

每日养老资讯

2019年3月19日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
辽宁：辽源市着力抓好养老服务体系建	4
辽宁：营口今年新建 40 个标准化社区养老服务设施	4
河南：今年郑州要新增 4000 个养老床位，新建 120 个社区老年人日间照料中心	4
安徽：居家养老更便捷，合肥经开区“互联网+”服务特困老人	5
江西：宜丰县积极筹措资金解决老年优抚对象等困难问题	5
广东：广州提高经营性民办养老机构护理补贴标准，收住重度失能老人补贴 500 元/人·月	6
广东：惠州每千人养老床位数达 39.5 张	6
海南：三亚成立流动人口养生养老平台	7
穆光宗：养老如何才能“都挺好”	7
养老：这样的未来你期待吗？	8
全国政协委员、江苏省作家协会主席范小青：规范养老服务，保障失能老人	10
普惠养老来了——养得起养得好养得安心	11
代表委员聚焦老有所养问题，社区养老服务模式要讲求精准化	12
别让“养老驿站”雷声大雨点小	14
两会话养老：“医养结合”究竟该怎么做？	15
应对人口老龄化，《政府工作报告》16 处提“养老”	16
面对老龄化，政府和社会应有更大作为	17
老龄数据	18
四川：常住人口 8341 万人，2018 年已进入深度老龄化	18
广东：2023 年深圳就将步入老龄化？	20
政策法规	21
国家卫生健康委办公厅关于开展社区医院建设试点工作的通知	21
国家卫生健康委办公厅关于印发 2019 年深入落实进一步改善医疗服务行动计划重点工作方案的通知	23
广东：广州市民政局、广州市财政局关于调整经营性民办养老机构护理补贴有关事项的通知	25
广东：《广州市民政局广州市财政局关于调整经营性民办养老机构护理补贴有关事项的通知》政策解读	26
养老类型	27
北京：既养老又托幼，丰台这家新开养老驿站不简单！	27
江苏：南宁市五象养老服务中心即将建成	28
浙江：杭城三户家庭的养老选择	28
如何养老广受关注，“抱团养老”模式得到众人推崇	31
养老产业	34
云南：老龄健康产业发展协会召开第一届第六次会员大会	34
如何抓住老龄化社会，老年消费市场商业机会？	34

北京电台银发达人大型评选活动，探索老龄产业发展新机遇	38
应对老龄化挑战，打造康养产业新格局	39
不会用手机，老年人活该被嫌弃？信息消费社会，别忘了这特殊的“三分之一” ..	39
为社会资本进入养老产业铺路	41
养老访谈	41
全国人大代表郑功成：“长护险”仍需试点，“十四五”期间期望能够把这个制度真正建立起来	41
智慧养老	42
江苏：拟出台《智慧养老建设规范》地方标准	42
老年大学	43
老年大学推网上报名百余门慕课，供老年人随时“学学学”	43
健康管理	45
中老年人每天睡多长时间合适？长寿的人都这样做	45
养老地产	46
养老项目营销与房地产营销的 7 大不同点	46
养老金融	47
海外养老基金经验值得借鉴，构建多元资产组合	47
最是一年春好处，养老投资正当时	49
养老目标基金的三大优势	50
社会保障	51
新疆：今年确保 60 岁以上贫困老人享受城乡居民养老保险	51
延迟退休应对老龄化，呼吁适时推出国家方案	51
国资划转社保今年将提速扩围，首批试点基本完成	52
老年人需求层次升级，养老金调整需纳入社会保险法	53
透析养老第三支柱：难点当前，税延养老险推进需跨三道槛	56
延迟退休：永远逃离不了的养老金+老龄化问题	58
尽快实现养老保险全国统筹	58
国际交流	59
靠养老金养老是不够的	59
老年说法	61
北京：老龄办发防诈骗“温馨提示”，1163 个银行大堂摆小蓝牌	61
楼市新骗术“以房养老”骗局来了，13 亿中国人不得不防	61
山东：济南七旬老人想发财被诱惑投资 23 万养老钱 4 年难要回	63
政府购买服务	64
江苏：阜宁县民政局阜宁县 2019 年政府购买居家养老服务项目公开招标公告 ...	64
关于我们	65
联系我们	67

养老视点

辽宁：辽源市着力抓好养老服务体系建设

(一)以项目建设引领养老服务产业化。重点抓好4个养老机构建设项目，其中5000万元以上养老项目2个；2000万元以上养老项目2个。总投资额1.52亿元，总建筑面积4.16万平方米，全部建成后增加养老床位1180张。

(二)重点抓好居家养老服务项目建设。在城市社区和农村社区全部建立社区日间照料间和农村养老大院，实现城乡养老服务设施全覆盖。

(三)积极推动医养结合养老机构发展。目前，市本级共有医养结合养老机构10家。今年还将新建成1家、改扩建1家和新开工1家医养结合型养老机构。其中：3家设立了医务室，9家设立了二级医院或二级康复医院。同时，开通了老年入院“绿色通道”，实现了养老机构医疗服务全覆盖。

(来源：辽源市政府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62373>

辽宁：营口今年新建40个标准化社区养老服务设施

3月18日，记者从营口市民政局获悉，今年营口市将新建40个标准化社区养老服务设施，为2200名特困失能老人提供线上线下服务。

去年，营口市成功获批为中央资金支持第三批居家和社区养老服务改革试点城市，项目期限为3年。该市坚持以“互联网+”为抓手，建设全市统一的智慧养老服务平台，不断提高平台线上线下功能建设，将居家养老、社区养老、机构养老纳入该平台，民政部门负责统一监管，通过引入专业化的运营机构并整合各种养老服务组织为全市老人提供统一的养老服务。建立全市智慧养老调度中心，对各类养老服务组织进行实时的服务监督管理，在全市范围内启动“12349”养老服务热线。

今年，营口居家和社区养老服务改革进入实质攻关期，该市将全面完善“1+2+6”四级居家和社区养老服务体系；推进社区养老服务设施建设，进一步完善已有养老服务设施购置，新建40个标准化社区养老服务设施试点，通过试点对全市2200名特困失能老人提供线上线下服务，实现全覆盖；推进政府购买居家养老服务项目，建设养老服务社会组织孵化基地；完成居家和社区养老服务设施公众责任险投保工作。

(来源：辽宁日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62390>

河南：今年郑州要新增4000个养老床位，新建120个社区老年人日间照料中心

昨日，记者从市民政局获悉，2019年，郑州民政系统将全力做好社会救助兜底保障工作，全面放

开养老服务市场，力争全年增加养老床位 4000 张，新建 120 个社区老年人日间照料中心。

去年新增养托老，床位 2500 多张

去年，全市民政系统圆满完成了农村敬老院综合提升工程、老年人日间照料中心、“儿童之家”等建设任务，省、市民生实事高效完成，难点工作获得新突破，重点工作取得新成效。其中，对全市 4909 个农村低保贫困户实现全部兜底保障建档立卡，发放资金 1652 万元；不断提升救助保障水平，全年发放城乡低保资金 1.85 亿元；严格落实残疾人“两项补贴”，发放资金 6396 多万元，惠及残疾人 5.23 万人；新建成并投入使用日间照料中心 70 家，新增养老机构 3 家，新增养托老床位 2500 多张。

今年底要新建，120 家社区养老机构

在今年市委经济工作会议上、市政府工作报告中，都提出了要“推进城乡低保标准一体化，做好城乡低保专项治理工作，健全完善临时救助制度”。今年，我市民政系统将根据 2018 年度全市城乡居民人均消费性支出，适时调整城乡低保和特困人员供养标准，缩小城乡差距，优化低保审核审批流程，深化城乡低保专项治理，不断提高兜底保障精准度。

2019 年，我市要全面放开养老服务市场，推动普惠养老项目试点城市建设，力争全年增加养老床位 4000 张；加大政府购买养老服务能力，优先满足经济困难的孤寡、失能、高龄老人的服务需求；支持鼓励社会力量举办小型化、专业化、连锁化、嵌入式的社区养老机构，提高居家和社区养老服务能力和水平，今年底要实现新建 120 家的目标。

(来源：中原网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62385>

安徽：居家养老更便捷，合肥经开区“互联网+”服务特困老人

近日，为推进经济困难的失能、空巢等老年人家庭智慧化服务，合肥经开区老年人智慧化服务改造项目正稳步推进，目前相关设备已经采购完成。此举是经开区通过政府购买服务为特殊困难老人实施又一项民生工程，也是互联网时代为社区居家养老服务提供的又一个便捷服务措施。

据了解，经开区将通过评估认定，合理匹配设备为 45 户经济困难的失能、空巢等老年人家庭，配置智能腕表、智能床垫、远程呼叫、陪护机器人等智能设备，提供健康监测、生活照料、情感陪护、紧急救援等服务，让特殊困难老人足不出户就可以享受到互联网+社区居家服务。

本次采购的设备具备“智能家居”特点，如为特殊老人提供的全宅智能化核心网关，可对灯光、窗帘，插座，电器，安防，监控，背景音乐等一系列智能家居进行集中化管理，安防报警；智慧居家养老平台，可提供呼叫系统、人工客服、呼叫设备、健康管理、安全防护、服务监管、医护上门、志愿者服务管理等。

(来源：安徽网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62395>

江西：宜丰县积极筹措资金解决老年优抚对象等困难问题

近日，江西宜丰县结合全县脱贫攻坚工作，把解决老年优抚对象等生活、住房、医疗的“三难”

问题纳入政府工作重要议事日程，认真做好重点优抚对象和建档立卡优抚对象扶贫帮困工作，确保困难优抚对象在享受扶贫待遇保障的基础上再充分享受生活、医疗、住房等待遇。

该县财政等相关部门积极筹集资金 85.97 万元为优抚对象“解三难”。一是认真解决优抚对象“生活难”。为 290 名困难优抚对象发放补助资金 51.22 万元，用于优抚对象生活困难救助。二是切实解决优抚对象“住房难”。为 47 名优抚对象发放住房补助 13.85 万元，有效地解决了优抚对象住房问题。三是切实解决优抚对象“医疗难”。为 107 名优抚对象发放医疗救助 20.9 万元，有效地解决了优抚对象吃药、看病花费多的问题。这些资金将于本月底前全部拨付到位。

(来源：宜丰县老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62374>

广东：广州提高经营性民办养老机构护理补贴标准，收住重度失能老人补贴 500 元/人·月

广州经营性民办养老机构护理补贴标准进一步提高，最高补贴标准提至每人每月 500 元。近日，《广州市民政局广州市财政局调整经营性民办养老机构护理补贴有关事项的通知》（以下简称《通知》）印发实施。《通知》规定，自今年 1 月 1 日起，广州市经营性民办养老机构享受与公益性民办养老机构同等护理补贴标准。

《通知》明确，经营性和公益性民办养老机构护理补贴标准统一如下：收住重度失能老年人（一级护理）的，每人每月补贴 500 元；收住轻度、中度失能老年人（二级护理）的，每人每月补贴 300 元；收住能力完好老年人（三级护理）的，每人每月补贴 200 元。2019 年 1 月 1 日前申报或发生的经营性民办养老机构护理补贴，按照原规定执行。

笔者梳理发现，与原规定相比，调整后的经营性民办养老机构护理补贴标准，收住一级护理老年人提高 200 元，收住二级和三级护理老年人提高 100 元。

申请护理补贴的民办养老机构，由所属区民政局通过公开选定的第三方评估机构对入住本机构的老年人进行照顾需求等级评定，并以第三方评估机构出具的评定结果作为申请护理补贴的依据。实际入住养老机构的老年人照顾需求等级评定所产生的费用由申请资助的养老机构支付，广州市福利彩票公益金按照 50% 的比例予以资助。

(来源：南方网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62371>

广东：惠州每千人养老床位数达 39.5 张

3 月 13 日，2019 年惠州市民政工作会议召开，回顾总结 2018 年全市民政工作，研究面临形势任务，部署 2019 年民政工作任务。据惠州市民政局相关负责人介绍，2018 年，惠州市养老床位达 18326 张，每千名老人拥有床位 39.5 张，较全省平均水平高出 5.2 张。今年，惠州将加快养老服务体系建设，力争在各县(区)建设一个社区老年人日间照料中心示范项目。

据悉，过去一年，惠州市各级民政部门推动各项工作取得良好成效，兜底保障作用有效发挥，民政公共服务水平稳步提升，基层社会治理创新加强，基层基础工作不断加强。2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，民政工作面临新形势、新任务、新要求。

根据 2018 年底出台的惠州市机构改革方案，该市民政局退役军人有关职责、医疗救助职责被划走，保留救灾物资储备和灾后救助职责。按照惠州市委、市政府印发的职责机构编制调整通知，调整后该市民政局内设机构共有 9 个。这次改革后，民政部门主责更加聚焦最底线的民生保障、最基础的社会治理、最基本的社会服务和专项行政管理，更有利于打造民政领域“大救助、大养老、大儿童保障、大慈善、大社会治理”五大工作体系。

2019 年，惠州将投入 350 万元支持乡镇敬老院升级改造工作，提升管理服务水平。同时，推进社工参与社会救助试点，在全市选择 3 个县区各 1 个镇街试点开展社工参与社会救助工作，大力推进脱贫攻坚兜底保障。

同时，惠州将深化养老服务“放管服”改革，取消养老机构设立许可;加快推进社区老年人日间照料服务设施建设，力争 2019 年各县(区)建设一个社区老年人日间照料中心示范项目，并在有条件的镇(街)、社区开展老年人“大配餐”试点;推进居家养老信息化服务平台建设，争取 2019 年投入实际运营;推进医养结合工作，力争 2019 年实现 100%的养老机构与医疗机构签订合作协议，不断健全养老服务体系。

惠州市将攻坚克难破解制约民政发展的问题短板，把高质量发展贯彻到民政工作各个方面，努力实现“弱有所扶，老有所养，幼有所育，共建共治，均等服务”。

(来源：南方网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62384>

海南：三亚成立流动人口养生养老平台

3 月 16 日，三亚流动人口养生养老平台正式成立，旨在搭建北方流出地和三亚流入地之间流动人口服务保障和动态监测长效机制。

该平台由市流动人口服务管理办公室牵头成立。养生养老平台按“政府搭台、企业唱戏、市场运作、依法运行”的原则和模式运转，为流动人口提供包括家政中介、“候鸟”返乡专列、医疗服务、法律咨询、景点旅游和综合服务载体，搭建流动人口“一站式”服务平台;同时加强流动人口出租屋管理，发放流动人口综合服务一卡通，设置流动人口综合服务热线，引导成立“候鸟”党支部以提高候鸟自我管理水平等。

当天还举办了 2019 年“候鸟”返乡专列启动仪式。据悉，该专列预计今年 4 月开行。

(来源：三亚日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62383>

穆光宗：养老如何才能“都挺好”

最近电视连续剧《都挺好》热播，剧情围绕着父亲苏大强何处安养这一中心话题展开，触及了老年人的心理、儿女家的难处以及代际关系矛盾等诸多问题。

有句话说得好，“父母的家永远是儿女的家，儿女的家却不是父母的家”。住儿女家养老看起来不是上佳选择，两代人因为生活方式、价值观念不同，时间一长很容易产生“代沟”，导致代际冲突和老无所依。剧中的父亲苏大强的养老遭遇就是一个鲜活的例证，在我们周遭的生活中并不少见。对未来独生子女家庭的空巢老人来说，如果身体尚可，合理的选择是独居养老;如果不幸失能，最后的选择是机构养老。我们须认清一个形势：随着过去几十年人口生育率的持续下降、家庭规模普遍小型化

和家庭结构核心化，家庭养老功能严重弱化已是不争的事实。少子化和长寿时代同时到来，倒金字塔形人口结构家庭随处可见，养老社会化已然是不可阻挡的趋势。但在这个过程中，儿女不应该放弃养父母之老的法律责任和道义责任。就像《都挺好》中的三兄妹算得上有孝心的年轻一代，否则他们父亲的晚年将更是不易。

养老社会化意味着社区居家养老和机构集中养老需要两翼互动，相得益彰；需要空巢独立养老与居家养老服务丝丝入扣，相互融合。一个办法是继续完善社区层面的居家养老服务体系，打造无障碍的养老社区和适老住宅，规避空巢独居养老的风险，优化服务品种供给，服务价格要适中、服务精良、让人放心；同时提供老年人的公共交往和活动空间，实现老有所学、老有所为、老有所属、老有所享和老有所乐，社区居民能和谐共处，提高老年人的安全感、归属感和幸福感。

另一个办法是多层级的机构养老服务，重点要针对失能老人、高龄老人、独居老人和无子女老人这些“高度脆弱老人”开展专业化的医养结合养老照料服务，需要考量如何让入住老人能够较快适应和融入集中养老的制式生活，降低机构养老的心理成本，实现老有所安、老有所依、老有所医、老有所护和老有善终，获得新的归属感和满足感。家居式、亲情式、个性化的机构养老服务值得推崇。

无疑，中国传统理想的养老是几代同堂、其乐融融的家庭养老和居家养老。但这样的理想在低生育、长寿化以及人口流动的今天有其难度。很多老年人得坚强面对独立养老，实现精神自养，努力维持独立养老的时间和状态；在与子女的关系上则智慧地保持“有距离的亲密”，多点同理心换位思考，多体谅儿女家的不易，或是最好的选择。（作者是北京大学人口研究所教授）

（来源：环球时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62362>

养老：这样的未来你期待吗？

当你老了，你会在哪里？你对未来有怎样的期许？今年的政府工作报告，说“养老”，用了前所未有的篇幅。报告指出：“我国60岁以上人口已达2.5亿。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。”

社区养老服务有哪些不足？现有的资源如何与老人们的真实需求对接？如何应对养老服务可能的发展趋势……精准化、专业化、智能化，全国两会上海团的代表们直击养老服务短板，为“可期的未来”建言献策。

精准：了解老人需求提升幸福指数

在为期一年的实地走访和深入调研中，全国人大代表刘艳发现，目前，在社区养老方面，各地围绕养老服务供给、政策支撑、行业监管等建设，积极探索，获得显著成效。

“打造综合为老服务中心、长者照护之家等，社区养老服务设施基本覆盖；围绕助餐、助洁、助急、助浴、助行、助医，社区养老服务内容不断完善；推动医疗机构与养老机构合作、长护险试点，社区医养结合服务初具雏形；吸引为老服务社会组织、企业的参与和投入，社会力量多方参与稳步增长；加大信息化平台建设、智能化产品开发，社区智慧健康养老快速发展。”社区养老服务清单不断完善，但为什么老年人的获得感和幸福感并没有较大提升？刘艳认为，那是因为对老年人群的真实需求不够了解。

据刘艳介绍，目前养老服务供需尚未在整体上做到以需求为导向，以降低成本和减轻家庭负担为目标。供需平衡较为粗放，缺乏完整统一的需求评估体系，导致在掌握老年人群，尤其是特定人群如失能、失智等老人的真实需求方面有所欠缺，进而无法精准定位，制定适宜的服务计划，提供个性化

服务，更无法精准评估服务效果。

要提升获得感，首先就应该清楚地知道老人们要的是什么。因此，刘艳建议，探索建立精准需求评估的长期机制。一方面，要梳理重点人群管理需求，重点针对半失能、半失智、高龄、独居老人等人群进行深入的需求分析，人群确认后摸清需求特点，进行个案管理，并建设相应的信息化平台支撑。另一方面，探索养老需求动态跟踪机制。建议通过梳理和分析目前有关养老需求排摸、调研、评估的项目、资源和数据，尝试建立养老需求数据跟踪和分析模型，将跟踪和分析的情况及时、定期提供政府部门进行决策参考。

“具体操作可由社区和专业机构指导，由具备资质的专业社工提供长期的个案跟踪服务，并整合他们的基础信息、统一照护需求评估、健康数据、家庭状况等信息形成完整的资料。通过个案管理逐步实现动态需求跟踪和分析，合理规划服务和对接资源，提高服务对象的参与度和获得感。”刘艳说。

照护：加强人员赋能挖掘潜在资源

养老，关键的一环在照料，其中包括专业照护和非正式照料。“在五里桥街道综合为老服务中心，有一位冯阿姨，让我印象深刻。她原来是居委会干部，退休后成为一名护理人员。”刘艳说，冯阿姨身份的转变，让她看到了社会大众对护理人员的理解和尊重，但专业照护，光有爱心和热情是不够的，像冯阿姨这样的从业者，她们缺的是专业的知识和培训。

同时，社区养老服务岗位繁多，不仅仅是护理和行政管理人员，还包括咨询、评估、照护管理、信息管理等方面，原有模式下的服务人员已无法满足需求的变化。“目前社区养老服务各方面的人才储备及专业人员的能力建设不足，需要开展系统化的人才引进、培训、评估等工作，这是提升社区养老服务水平的重要支撑。”

社区养老服务人员储备急需赋能。刘艳说，要提升养老服务质量，不仅要加强社区养老基础队伍建设，建立一个涵盖公共咨询、需求调研、需求评估、服务监督等养老基础队伍的培育和管理机制，包括人力资源评定、专业能力建设和激励制度等，更要加强社区养老人才教育培训，将养老的培训需求与供给进行精准匹配，高效实施分类分级培训，加强对服务和管理人员的赋能。

上海“9073”的养老格局意味着，绝大部分老人是由家庭自我照顾，居家养老如何得到更好的服务？刘艳说，包括家庭、社区、邻里、志愿者等在内的非正式照料的资源值得进一步挖掘。“很多家庭成员在老人照料上缺乏专业的知识，对老人疏于关心，老人的很多病症的早期表现是非常明显的。”作为一名医生，刘艳“治未病”的理念在养老领域有了同理心，“尤其是一些暂时缺乏有效治疗手段的疾病，可以早发现，早诊断，早治疗，对于基础病变的预防非常有意义。”

刘艳建议从非正式照料切入，由居委会牵头，通过专业社会组织辅助，建立非正式支持系统，增强家庭、社区、邻里、志愿者在老人养老生活中情感关怀以及心理疏导的作用，以补充正式照料体系在人文关怀方面的不足。同时，在照护服务方面，鼓励社会力量探索发展整合照护，促进医疗、健康、养老的融合，提高照护资源的利用。

惠民：扩大覆盖范围优化操作流程

2016年，长期护理保险（下称长护险）被纳入社会保险，并在上海、成都等15个城市开展试点，至2017年底，参保人数超过4400万，当年受益7.5万余人。

长护险制度的推行不仅缓解失能群体的照护压力，还拉动相关产业的发展，但其中的问题也需要引起重视。刘艳说，目前长护险的护理内容及对象有待完善，评估模式和质量有待加强，机构经营和服务有待规范。“15个试点城市，真正实现全民覆盖的城市只有2个，实现城区覆盖的7个，其他只能覆盖到职工医保的参保人。而老人照护统一需求评估存在一定的偶然性和人为因素，导致了评估质量较难控制。”

她建议进一步明确覆盖人群的政策实施口径，逐步扩大长护险覆盖人群，向未满60岁但确需长期护理的居民延伸、增加失智情况评估。同时，适当增加符合长护险政策原则又受老人欢迎的服务项目，满足不同人群的需求。

在优化老年照护统一需求评估流程方面，刘艳建议，完善评估指标体系，规范评估操作流程，加强评估人员专业培训和评估质量控制，探索评估员跨区域开展评估，加快第三方定点评估机构建设，完善评估复核机制，确保评估过程和结果的公平公正。“换句话说，同一个老人，不论在哪里评估，由谁评估，他的评估结果都是一样的。”

在商业养老保险方面，全国人大代表周燕芳说，作为养老金体系的第三支柱，商业养老保险正处于起步发展阶段。受税制影响，试水市场不久的税延养老保险产品，并不如此前预期的红火，政策吸引力也没有那么高。对此，她建议，进一步扩大税延养老保险产品覆盖范围和地域范围，并在申报过程中实现税务信息共享，简化税务申报流程。

智慧：满足多元需求保证数据安全

对于养老机构的配套服务，最期待的是什么？全国人大代表王伟说，未来，老年人会有越来越多个性化的需求，比如购物、金融等等。“养老机构的配套服务应该更加完善，注重信息化平台的建设，智能化产品的应用，满足老年人娱乐、理财等多元化的需求。”

“除了需要基本的日常生活照料之外，老年人更需要心灵上的慰藉。这就对智慧养老服务的内容、形式等提出了更高的标准和要求。”全国人大代表陈力也看到了同样的问题，他建议围绕老年人的实际需求，不断扩充智慧养老服务内容，在日常服务的基础上，逐步增设老年人目前迫切需要的医疗救助、文化娱乐、精神生活、心理健康等服务内容，开发医疗、教育、心理咨询、文化娱乐等各种养老服务应用，增加选择的多样性，提升养老服务的便捷性，解决好老年人居家养老的多样化需求，真正满足老年人老有所乐、老有所学、老有所为的精神需求和价值实现。

陈力说，未来，智慧健康养老社区建设将成为主要发展方向，因此涉老法律法规应进一步加强智慧健康养老社区建设的相关内容。“比如在《老年人权益保障法》修订中增加倡导设立社区智慧养老机构、住宅设计预留老年无障碍通道及各种可接入户网络系统等适老宜老规定；以街道（乡镇）社区为基本单元，依托社区公共服务综合信息平台，精准对接老年人服务需求和服务资源，方便服务供应商为老年人提供精准化、人性化、个性化、专业化服务；运用互联网、移动互联网、物联网等技术，开展互联化、物联化、智能化的居家社区养老服务，推进养老、保健、医疗服务在社区层面一体化的健康发展。”

智慧养老建立在对现代高科技和大数据应用的基础上，用户数据的使用和共享，多维的数据交互将意味着信息安全也成为一个重要问题。“一旦经营者保护用户信息不力或者遭遇信息窃取，势必会引起老年人的恐慌，甚至对老年人的财产和生命安全造成重大威胁。”陈力建议，尽快形成关于智慧养老网络安全的法律法规，保障智慧健康养老服务平台网络安全，提高其防攻击、防病毒、防窃密能力。加强智慧健康养老个人信息保护，制定智慧健康养老有关的信息采集标准和操作流程，依法依规加强智慧健康养老服务平台的数据管理和安全管控。

（来源：新民晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62378>

全国政协委员、江苏省作家协会主席范小青：规范养老服务，保障失能老人

“失能老人的养老护理，是家庭和社会面临的共同难题，也是养老服务中亟待规范管理的领域。”全国政协委员、江苏省作家协会主席范小青在接受南京报业传媒集团全媒体记者采访时建议，全社会一起重视失能半失能老人的养老保障，通过多种手段规范这一领域养老服务，保障老人晚年幸福。

范小青说，老年是人的生命的重要阶段，提高老年人生活和生命质量、维护老年人尊严和权利，是养老服务的重要职责，事关每个家庭。“现实中，有相当一部分的老年人本着朴素美好的愿望，以

为只要自己留有一点积蓄，就可以不给子女、不给社会添麻烦，等到生活不能自理的时候，请保姆护工或者进入养老院就行。”老人的愿望非常朴素美好，但是范小青也注意到，近年来，失能老人受到保姆、护工粗暴对待甚至虐待的事件时有发生，已经成为一个社会性的问题。

范小青表示，目前在失能老人养老方面遇到的问题主要有几种情况。第一种是独居老人，子女或在国外或者忙于工作和自己的小家庭，没有更多的精力照顾老人。这类老人完全依靠雇请的保姆帮助才能生活，其生活质量完全寄托在保姆身上。但因为子女不在身边，无法监督养老服务的工作质量，尤其是一些语言表达有困难的老人，遇到问题时甚至无法求助求救。还有一种是居住在养老院的失能老人，虽然养老机构的开设运营必须达到一定标准，但也有一些养老机构服务水准不高，护工没有受过专门培训，缺乏专业护理技能，有的甚至缺乏起码的同情心，对老人动作粗鲁，语言恶劣。

“近年来，我国养老事业总体取得长足发展，但失能老人养老等领域还亟待完善规范。”范小青建议，要从教育培训、合约制约、健全机制以及法律保障等方面，规范行业管理。在宣传教育上，要更大力度通过多种渠道、多种手段积极引导，在全社会形成尊老爱老护老的良好风气。在护理人员职业资质上，专业护工应该经过专门的培训，持有上岗证才能上岗，同时要鼓励更多有专业技能的年轻人进入养老护理行业。在合约约束方面，养老服务供需双方应签订受法律保护的合约，维护自身合法权益。此外要加强立法，用法律手段保护老人，让虐待老人的违法者付出代价，让更多老人安心养老、安度晚年。

（来源：南京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62380>

普惠养老来了——养得起养得好养得安心

今年全国两会期间，国家发展改革委相关负责人表示，今后三到五年，将大幅度增加各类养老服务床位，通过城企联动等方式，使普惠性养老床位增加100万张以上。

城企联动普惠养老专项行动于今年2月底启动，在首批确定的7个试点城市中，我省的郑州、许昌入选，分别与两家养老企业签约，携手推进普惠养老服务。

群众养老“住不进”“住不起”

“市区养老院自理老人入住费用每月需4000元—5000元，郊区为3300元左右，失能失智全护老人费用更高。我每月2300元的退休金，根本住不起。”3月17日，70岁的郑州市民王女士谈起最近寻找养老院时的窘境，一个劲儿地摇头。

普通群众入住城市养老院，除了价格高之外，还存在一床难求的现象。数据显示，截至2017年年底，全省有60岁以上老年人口1500多万，而全省各类养老机构共有床位约51万张，每千名老人拥有养老床位数为33.2张。有的养老院需要提前几个月预约才能排上队。

“这与国家‘十三五’养老规划每千名老人养老床位35—40张，还存在不小的差距。”省社科院社会发展研究所助理研究员冯庆林表示，“河南老年人口基数大、增速快，高龄化、空巢化趋势明显，随着独生子女父母老龄化趋势的出现，养老服务需求压力会越来越大。”

至2018年年底，60岁以上人口占比达到17.9%，首次超过15岁以下孩子的数量，养老问题亟待解决。

为父亲入住养老院奔波多日的刘先生感叹：“人人都会老，要发展城市养老、普惠养老，让‘咱爸咱妈’拥有幸福的晚年，后来人才有可期的未来。”

城企联动服务优质低价

一边是城市市民的无奈，另一边则是养老机构经营者在叫苦：尽管有政府补贴和优惠政策，但因为人工成本、用地成本及融资难等因素，不仅盈利困难，也限制了养老服务业的进一步发展。

针对诸多难题，城企联动普惠养老专项行动给出了一些解决路径，目的是为老年人群体提供可负担、方便可及的养老服务。

中央补助资金为试点养老企业扩大规模注入“源头活水”。按照规定，试点企业提供约定数量的床位用于普惠性公益性养老用途，享受每张床2万元的补助。我省此次入选的爱馨养老服务集团和怡康苑养老服务有限公司将分别获得3600万元、1560万元补助。

“除了中央的扶持政策，地方政府也将为试点养老企业提供土地、规划、融资、财税等一揽子的政策支持，实现企业建设运营成本和服务价格双下降。”许昌市发展改革委副主任赵东贵介绍，参与的养老企业也有责任清单，要求企业承担公益性服务内容，保证服务质量。

近两年，鄢陵县政府给予怡康苑养老服务有限公司一次性建设补助，对300张医养结合床位每天每床补助90元。“入选试点企业后，政府进一步加大扶持力度，企业发展更有信心了。”许昌市怡康苑养老服务有限公司董事长晋雪正介绍，力争年底前把加入普惠项目的床位建成并投入使用，并确保床位价格明显降低。

此外，与国家发展改革委签约的国家开发银行等金融机构，还将为试点养老企业发展提供资金服务。“最近已有银行主动与我们对接，将在融资方面给予支持，这对我们扩大规模是一场‘及时雨’。”河南爱馨养老服务集团董事长豆雨霞表示，企业将在改扩建普惠养老床位的同时，不断提高养老服务质量。

“医养结合”养老更安心

“感冒发烧等小毛病都在楼下医院治疗，如果有大病，通过‘绿色通道’直接转诊到合作医院。”百岁老人索良民在郑州一家养老院住了7年，他当初选择这家养老院就是因为“医养结合”做得好。

人到暮年，有几个不是疾病缠身？随着老龄化的加快，失能失智老人也在增多。“医养结合”成为养老服务的刚性要求。

此次普惠养老专项行动中，“医养结合”原则贯穿项目建设。一个重要指标是，到2022年，试点城市每千名老人养老床位数达到40张，护理型床位占比超过60%，实现医养深度融合。

在郑州大学第五附属医院院长郑鹏远看来，大型医院可利用学科优势及互联网优势，构建“互联网+健康养老”模式，把优质医疗资源下沉，不仅为“机构养老”保驾护航，同时助力“社区居家养老”。

“中医药与养老服务有机融合，是对医养结合的促进。”中国老龄科学研究中心副主任党俊武建议，河南中医药底蕴深厚，应该服务好老年人。

多名受访者表示，普惠养老政策激发了社会资本参与养老服务的积极性，必将推动养老产业高质量发展，让普通群众、工薪阶层对养老服务也能买得到、买得起、买得好、买得安。

（来源：全国党媒信息公共平台）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62393>

代表委员聚焦老有所养问题，社区养老服务模式要讲求精准化

全国人大代表、上海交通大学医学院附属第九人民医院副院长刘艳：社区养老服务模式要讲求精准化，即建立以需求和获得感为导向、正式和非正式照料相结合、社会力量广泛参与、信息和智能技术为手段的社区养老照护模式。

全国政协委员、中审众环会计师事务所首席合伙人石文先：政府应进一步完善基本养老制度，明确界定政府职能和部门职责，通过增加保障收入与健全服务体系两方面，对社区居家养老提供支撑。

全国政协委员、民建中央调研部部长陈百灵:发展城乡社区为老服务中心,提供日间或短期照护服务、配餐陪伴、应急救助、文化娱乐等,让社区支撑家庭养老,以低投入解决 90% 以上老年人的养老问题。

老有所养的问题,是近年来全国两会上不可或缺的话题。

据统计资料显示,截至 2018 年年底,我国 60 岁以上老年人 2.4 亿,达总人口 20% 以上,人口老龄化趋势明显加快。到 2025 年,60 岁以上老年人口将突破 3 亿,养老服务供需矛盾将进一步显现。

政府工作报告中指出,2019 年,我国要大力发展养老特别是社区养老服务业,对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持,新建居住区应配套建设社区养老服务设施,改革完善医养结合政策,扩大长期护理保险制度试点,让老年人拥有幸福的晚年。

社区养老,正在成为养老服务中最为重要的方式。“随着我国老龄化社会加速到来,加大政策扶持力度,促进社区居家养老服务持续健康发展,对提升社会养老能力和水平具有重要意义。”全国政协委员、中审众环会计师事务所首席合伙人石文先告诉《法制日报》记者。

弥补家庭养老不足

3 月 10 日下午,全国政协十三届二次会议举行第三次全体会议。全国政协委员、民建中央调研部部长陈百灵在大会发言中指出,推进社区养老服务便利化。发展城乡社区为老服务中心,提供日间或短期照护服务、配餐陪伴、应急救助、文化娱乐等,让社区支撑家庭养老,以低投入解决 90% 以上老年人的养老问题。

社区养老在解决中国的老有所养问题上的确具有着重要的作用。华中科技大学中国乡村治理研究中心学者李永萍在调研中发现,大部分农村老年人不愿进入市场化的养老机构养老。一是因为市场化的养老机构普遍收费较高,超出大多数农村家庭的承担能力。二是农村社区是一个熟人社会,老年人长期在此生活,他们早已习惯自由、温情的村庄生活空间,因此不愿进入养老机构“被人管束”。三是在大多数农民看来,养老仍主要是儿女的事,去机构养老会被认为是儿子不孝或家庭关系不好。这就决定了解决当前农村养老问题还是应从家庭和社区两个层面下功夫。

社区养老,也是相关政策所明确支持的:2 月 19 日,国家发展改革委等 18 部门联合发布《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量,促进形成强大国内市场的行动方案》,要求到 2022 年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合,功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

全国人大代表、江苏箭鹿集团毛纺织造车间三班值班长高苏娟认为,针对子女工作太忙照顾不到,又不想离开家的空巢老人,居家式社区养老模式可以确保老人、子女、养老服务人员、政府各取所需,促使资源得到充分利用。社区居家养老弥补了家庭养老的不足,是目前应该大力倡导的一种新型养老模式。

社区养老仍是短板

社区养老虽被委以重任,但其目前也恰恰是养老服务中的一个短板。

石文先认为,当前我国社区居家养老服务存在着服务供需结构错位的问题。老年群体作为异质性群体,存在多元化养老服务需求。目前,老年人对体育娱乐、上门看病、文化学习和助餐等服务的需求和利用率较高。随着年龄增加,老年人对上门看病和助餐服务的需求不断增加,而对体育娱乐和学习活动方面的需求不断减少。当前,社区居家养老服务在供给数量、质量或结构上较为趋同,多以提供日常生活服务为主,缺少专业化的医疗保健和精神文化服务。

全国人大代表、台盟中央常委、上海交通大学医学院附属第九人民医院副院长刘艳提出,社区养老服务模式要讲求精准化,即建立以需求和获得感为导向、正式和非正式照料相结合、社会力量广泛参与、信息和智能技术为手段的社区养老照护模式,精准识别不同养老人群、精准供给养老服务、精准管理服务过程。

医养资源结合不够在石文先看来也是一个问题。随着老年人身体机能下降,他们对自身健康更为关注,对医疗和日常保健需求更为迫切,但目前医养结合不足导致老年人的需求不能得到满足。主要表现为:对医养结合重视不足;缺少专业人才;基层医疗机构专业服务能力不足;老年人缺乏正确合理的健康行为和生活方式引导。

据了解,即便在上海,具有医疗照护资质的养老护理员也处于紧缺状态。去年开始,外来从业人员接受相关培训,可享受市区两级财政补贴,培训考试费用全免。钟点工们很现实:免费拿证绝对不能错过,相当于多一条谋生出路,至于做不做养老照护、能不能做好暂且另当别论。这让刘艳很担心:从事涉老医疗照护的人员紧缺,但是准入门槛过低会带来负面效果。

石文先认为,政策扶持力度依然不足。虽然近年来政府增加了扶持支持政策,但养老服务政策仍滞后于社会经济发展。主要表现为:老年人基本保障水平仍有待提升,购买服务能力相对不足;城乡和地区差异明显,农村地区发展明显滞后于城市地区;服务设施不足,运行机制障碍和政府补贴不足导致作用发挥受限;信息平台建设滞后,难以实现老年人需求和养老服务资源无缝对接。

完善基本养老制度

为切实解决当前我国社区居家养老服务存在的问题,提升老年人幸福生活质量和获得感,石文先建议释放需求,提升社区居家养老服务利用率:明确社区居家养老服务地位,居家养老是基础,社区养老是依托。平衡地区间经济差异,提高老年人整体收入保障水平,建立资金补贴方式的动态调整机制,推动老年人潜在服务需求向显性需求转换。

同时,提高质量,加强社区居家养老服务专业性。建立老年人动态评估机制,对老年人信息进行个性化追踪,为精准分类服务提供有效支撑。服务内容标准化,对养老服务内容重新定位,明确日常生活服务、医疗健康服务和精神文化类服务等三大类服务的不同责任主体。服务组织专业化,将医疗健康类服务纳入社区居家养老服务,大力培育专业化的组织和企业,实现专业人做专业事。服务平台智能化,基于不同生命周期阶段的需要,引进智能居家养老服务技术手段,以普惠性为目的,为老年人提供有针对性的服务。

石文先还提出完善制度建设,促进社区居家养老服务长效发展。“政府应进一步完善基本养老制度,明确界定政府职能和部门职责,通过增加保障收入与健全服务体系两方面,对社区居家养老提供支撑;建立统一的服务质量标准和评价体系,制定出台养老服务设施建设、老年人能力评估、养老服务需求评估等具体标准,并加强对社区居家养老工作的管理和监督;加快服务设施建设,特别是中西部农村地区,鼓励社区居家养老服务中心和社区嵌入式小型养老机构的发展;巩固家庭养老的基础地位,探索建立老年人家庭照顾者支持以及相应的财政津贴等家庭养老政策。”

刘艳建议,完善社区养老服务的质量标准和监管体系,加快制定相关养老服务质量标准,鼓励社会各方探索建立相应企业和行业的标准和规范;加快研发养老基本公共服务全过程管理及质量监管系统平台,形成数据库,支持对养老服务进行大数据分析;建设养老服务信用评价系统,收集服务机构、服务人员的基础和信用信息,并与其他信用系统互联互通。

(来源:法制日报)

别让“养老驿站”雷声大雨点小

自2009年起北京市建了2000家“托老所”,但是活下来的只有70家。目前,北京市正在全面摸底社区资源。通过整合各种闲置资源,拟建设1300家社区养老服务驿站,全部交给专业公司运营。服务于残疾人的“温馨家园”也有望并入养老驿站。

养老驿站是位于社区内的小型养老机构,具备6大功能,包括日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐和心理慰藉。子女可以将空巢、失能、失智老人送到养老驿站日间托养,也可以

短期全托。在人口老龄化的形势下，养老驿站确实是给老人带来便利，为子女减轻压力。但据了解，自2009年起北京市建了2000家“托老所”只活下来了70家，笔者不禁为“养老驿站”担心：“养老驿站”会不会重蹈“托老所”的覆辙呢？会不会也开设不久就“关门大吉”了呢？会不会又是雷声大雨点小呢？

造成这种情况发生的原因是多方面的，居委会运营，或是服务内容单一等，可这都不是借口，条件不成熟、没有可持续的机制引导才是大问题，大量托老所最终只剩一个门面，也是资源的一种浪费。

所以在日后希望通过整合利用将这些闲置资源进行升级，同时加大资金投入，鼓励养老企业连锁化，品牌化，补齐原社区养老短板，建设社区内的小型养老驿站，同时加大对老人精神上以及心理上关爱，软硬件兼备，体现我国对于老人们的人文关怀。政府、养老公司和老人也需共同努力，改变现状。政府要健全保障性政策，为老人提供政策保障；养老公司要秉承“服务”的宗旨，坚持低于市场价的原则，提高服务人员的专业性和针对性，营造出家的温馨，为老人提供服务，让老人爱上“养老驿站”；同时，身体好的老人也可采用互助的方式，在“驿站”中发挥余热。

我相信社会各界共同努力，“养老驿站”定可以改变雷声大雨点小的现状，可以让我们的父母安详度过晚年，也使我们的祖国母亲顺利渡过银发潮。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62403>

两会话养老：“医养结合”究竟该怎么做？

两会正当时，“养老”仍是热点。据统计，“养老”一词在2019年政府工作报告中共出现15次。我国60岁以上人口已达2.5亿，要大力发展养老，改革完善医养结合政策，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。

养老难已经成为急需解决的社会问题，今年两会多名人大代表和政协委员提出破解养老难题的提案和建议，其中，创新实施“医养结合”的新模式成为破解养老难的热点。

无“医”不“养”，医养结合解养老燃眉之急

截至2018年末，60周岁及以上人口达24949万人，占总人口的17.9%。随着寿命的延长和生活方式的变化，老年群体普遍存在慢病为主，多病共存的特征，对慢病管理、照料服务、长期看护的需求不断增长。

“父母年纪大了，身体越来越差，他们自己跑医院，腿脚不方便，到了医院上楼下楼，他们不方便我们也不放心，但让我们放下工作回家照顾老人也是不现实的”，上有老下有小的成都陈先生接受记者采访时无奈表示。居家养老已经不能满足其医疗与养老需求，越来越多老年人愿意选择能够提供医疗服务的养老机构。

泰康之家申园护理区内，医护人员杨令蓉在帮85岁的常叔叔日常康复训练。一个多月前，常叔叔被下达病危通知书，完全失去自理能力，搬进泰康之家后，专业医护团队为常叔叔定制全面的疗养计划，自己吃饭、慢慢恢复体重，还渐渐开始参与社区兴趣小组的活动。创新医养结合养老社区，给中国老人乐享晚年带来福音。

创新医养社区新模式，泰康走在养老服务业潮头

今年两会，全国政协委员孟丽红提出发展优质养老服务的建议，“建议支持优质社会资本举办高端、个性化社区型医养结合型养老机构。”

目前，我国各类养老机构达4万多家，但真正具备医疗服务能力的只有20%左右，能够提供优质医疗

康复服务的养老机构越来越受民众认可。以国内最大的高品质连锁养老集团的泰康为例，率先创新“保险+医养”的“泰康模式”，以“一家社区+一家康复医院”打造医养社区，围绕老年人需求，发展老年医学。目前全国已开业的北上广蓉四家社区中，泰康都在养老社区旁边配建了一家二级康复医院，以老年急救、老年全科、老年康复为特色，为老人设置“急救—慢性管理—老年康复”的三重防线。

据了解，泰康养老社区引入国际领先的 CCRC 持续照护模式，提供活力生活、协助生活、专业护理、记忆障碍照护等各种业态，能够根据老年人的身体状况变化提供一站式的持续服务。北京的陈叔叔患有帕金森综合症，入住泰康燕园养老社区后，泰康 1+N 多学科健康管理团队进行了科学评估，为他制定了个性化的康复方案并一对一进行康复计划。同时还结合中医，以多重健康养生手段提升陈叔叔的日常生活质量。“过去我在家经常摔跤，搬来社区以后还没摔过。康复训练有医院，生活也有人照顾，现在我终于可以和在国外的女儿说是真的挺好！”陈叔叔谈到自己的新生活时绽放幸福的笑容。

也正是得益于医养结合模式的成功实践，泰康之家养老社区目前在市场中颇受好评。泰康目前已完成北京、上海、广州、三亚、苏州、成都、武汉、杭州、南昌、厦门、沈阳、长沙、南宁、宁波、合肥等 15 个核心城市的大型连锁医养社区和康复医院的布局，规划床位 3.4 万张。在开业运营的四个社区中已入住 2500 余位老人，其中北京燕园在不到两年的时间实现独立业态 99.7% 的入住率，目前仍然一房难求。泰康之家以医养结合的特色，成为国家养老与大健康的“样板工程”。

泰康以老年人需求为核心，打造全新的养老生活方式

3月6日，在人民网 2019 年全国两会“健康中国人”圆桌论坛上，泰康保险集团副总裁、泰康健投 CEO 刘挺军表示，现在越来越多的老年人愿意选择养老社区进行养老，持续护理、医养结合是养老社区成功的前提。与此同时，老年人来到养老社区更多的需要是社交、文化、娱乐、体育健身等方面，养老社区的建设应该更好的贴合老年人的需求。

除了安全、健康，为老人打造一种全新的生活方式，消除孤独感，满足老人的精神需求，也是高品质的康养服务的一个关键点。泰康养老社区极其注重满足老人精神需求，提倡文化养老，活力养老。硬件上，社区配有游泳池、健身器械、教室、活动室等设施；在社区有乐泰学院，开设各类精品课程，举办各种兴趣俱乐部，老人们自由参与。目前，全国四个已运营的社区共开设 139 门课程，拥有居民俱乐部 72 个。此外，每年 130 多个国家规定的节假日(含双休日)，譬如重阳节、母亲节、春节等，社区都会举行各种主题文艺活动，日常还有美食节、生日会、化妆舞会、趣味运动会等，老人们结交朋友，学习知识，每天充实而快乐，尽享老年迪士尼般的生活。居民评价，在泰康养老社区“开门尽是笑脸，醒来必是节日”。

泰康发挥产业协同优势，将保险和养老事业有机融合，实现资金、销售、管理成本的降低，为消费者建立开放的体系，实现集合疾病护理、体育健身、社交文娱等综合性、身心兼顾的长期健康护理。

泰康保险集团董事长兼首席执行官陈东升表示：“保险是最具人文关怀的产业，医疗、养老是保险业自然的延伸。泰康将积极践行“健康中国”战略，扎实推进医养结合，未来将继续探索，向更广泛的人群辐射养老服务，不断增加社会养老服务供给，让更多中国老人享受高品质养老生活。”

(来源：北国网)

应对人口老龄化，《政府工作报告》16处提“养老”

3月15日下午，国务院新闻办举行吹风会，就 2019 年《政府工作报告》的修订情况进行解读。

有记者发现，今年的《政府工作报告》花了很大篇幅写养老。对此，《政府工作报告》起草组成员、国务院研究室副主任郭玮介绍，今年的《政府工作报告》中关于养老的问题跟往年相比确实多了

很多。报告中“养老”这两个字出现了16处，这可能是过去从来没有过的。讲到2018年工作时讲到了养老，讲问题时讲到了养老，讲社保时讲到了养老，讲扩大消费的时候讲到了养老，讲到完善社会保障制度时讲到了养老。养老问题，不仅讲到了城镇居民的养老，也讲到了农村养老设施的建设，讲到了职工养老，讲到了退伍军人的养老，讲到了养老政策体系，讲到了养老保险，也讲到了养老服务等等。

郭玮提到，2万字左右的《政府工作报告》，包括各个方面的工作，起草组在修改过程中很重要的一个任务、很艰难的一件事，就是怎么压缩篇幅、减少字数，在这个过程中惜字如金。用这么多篇幅讲养老，充分体现了党中央、国务院对这个问题的高度重视，体现了对人口老龄化的积极应对。《政府工作报告》上提到中国60岁以上人口为2.5亿，实际到2018年年底是2.49亿多，占总人口比重的17.9%。还有预测，到2050年国内的老年人口达到4.8亿人，到时候是34.1%的人口比重。

所以，解决好养老的问题越来越迫切。郭玮表示，这个问题确实是关系每个人，每个人都会变老，老年人的现在某种意义上讲就是年轻人的未来。《政府工作报告》中有一句话，“让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来”。年轻人看到老年人如果是悲惨的样子，可能自己也会失去信心。所以老年人晚年幸福，年轻人才有可期的未来，这样整个社会才会有希望。所以解决好养老问题不仅仅是关系老年人的幸福，也关系到整个社会的信心，今年的《政府工作报告》在这方面下了很大的笔墨，从政府来讲，在这方面也有一系列的措施来推进养老体系的完善，《政府工作报告》中对这方面的内容有充分体现。

(来源：澎湃新闻)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62409>

面对老龄化，政府和社会应有更大作为

中国青年报社社会调查中心联合问卷网近日一项问卷显示，85后最担心父母养老，90后最担心自己未来养老。越来越多的年轻人也开始关注养老问题，足见老龄化社会带来的压力之大。

两会上，国务院总理李克强在政府工作报告也说到，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。

人类已经步入老龄化社会，步伐正在加速。老年人口规模持续膨胀，未富先老，中国更是首当其冲。近年来，积极主动应对人口老龄化，政府开始鼓励生育二胎，以求从根本上改善人口年龄结构，计划延迟退休，降低养老负担，开发利用老年人力资源，立法保障老年人权益，等等，也是下了不少功夫。

显而易见的是，面对老龄化已经带来与即将带来的种种棘手问题，这些努力是远远不够的。未雨绸缪，政府和社会在建立健全养老社会保障、医疗保障和长期照护服务制度体系，发挥政府主导作用，设立政府老龄事务机构，开展多元化养老，以及在发展社会养老的同时继续巩固家庭和个人养老等方面，都应有更大的作为，更切实的举措。

(来源：川报观察)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62411>

老龄数据

四川：常住人口 8341 万人，2018 年已进入深度老龄化

今日，记者从四川省统计局获悉，2018 年末，四川常住人口 8341 万人，比上年增加 39 万人。全部人口中，男性 4204.1 万人，占 50.4%；女性 4136.9 万人，占 49.6%。

四川全省常住人口数排前十位的市（州）分别是：成都市、南充市、达州市、凉山州、绵阳市、宜宾市、泸州市、内江市、德阳市、巴中市。10 个市（州）常住人口之和占全省常住人口总量的比重为 69.2%。

四川省常住人口中，市辖区城镇人口达百万人及以上的地区有 7 个，分别是：成都市、绵阳市、宜宾市、南充市、泸州市、达州市、自贡市。全省常住人口达百万人及以上的县（市、区）有 12 个，分别是：武侯区、双流区、金牛区、仁寿县、资中县、渠县、安岳县、中江县、简阳市、三台县、达川区、宣汉县。

在民族人口方面，四川省常住人口中，汉族人口 7801.6 万人，占 93.53%；少数民族人口 539.4 万人，占 6.47%。全省少数民族人口中，藏族人口 159.7 万人，占全省少数民族人口总量的比重为 29.61%；彝族人口 297.9 万人，占全省少数民族人口总量的比重为 55.23%；羌族人口 31.6 万人，占全省少数民族人口总量的比重为 5.86%。

常住人口连续 8 年增加

据悉，2018 年末四川常住人口为 8341 万人，比 2017 年末增加 39 万人，总量居全国第 4 位（前面为广东、山东、河南），位次与去年保持不变，总量占全国人口的 6%。四川常住人口自 2011 年开始，已经连续 8 年实现增长，从 2010 年的 8041.8 万人增加到 2018 年的 8341 万人，平均每年增加 37.4 万人。

全省常住人口持续平稳增长主要有 4 个原因：一是四川人口出生率和自然增长率在 2011 年以后持续增加，尤其是 2016 年“全面两孩”政策实施后，四川出生人口增加较多、死亡人口保持平稳，这是全省人口增长的重要因素；二是四川经济稳定增长和提质增效，吸引各类人才来川就业创业；三是四川大力支持农民工和农民企业家返乡就业创业、稳步推进脱贫攻坚、精准扶贫，吸引大量外出务工人员返乡就业创业、脱贫致富；四是四川得天独厚的宜居宜游环境和开放共享的包容性，吸引省外人口入川定居。

城镇化步伐明显加快城镇化发展成效明显

2018 年，四川省常住人口城镇化率 52.29%，比 2017 年增加 1.5 个百分点，增幅居全国第 3 位，增幅比全国高 0.44 个百分点；城镇化率居全国第 24 位，与 2017 年保持不变。

近年，四川城镇化发展速度快于全国，2010—2018 年，四川城镇化年均提高 1.51 个百分点，高出全国 0.3 个百分点。四川城镇化发展水平与全国的差距也由 2010 年的低 9.77 个百分点缩小到 2018 年的低 7.29 个百分点。八年来，四川城镇化率增速每年都高于全国，并位居全国前列，反映出四川城镇化发展成效明显。

人口老龄化程度高于全国已进入深度老龄化

2018 年，四川全省 60 岁及以上常住人口 1762.5 万人，占人口总量的 21.13%，比全国高 3.25 个百分点，比 2017 年提高 0.04 个百分点，比 2010 年提高 4.83 个百分点，平均每年提高 0.6 个百分点。

65 岁及以上常住人口 1181.9 万人，占人口总量 14.17%，比全国高 2.23 个百分点，比 2017 年提高

0.23个百分点，比2010年提高3.22个百分点，平均每年提高0.4个百分点。

在全国31个省（市、区）中，除西藏外，其余30个地区65岁及以上人口占人口总量的比重均超过7%。四川省65岁及以上人口总1181.9万人，仅次于山东，位于全国第二；占人口总量的比重的14.17%，仅次于辽宁、上海和山东，位于全国第四。2018年四川65岁及以上的人口首次超过14%，达到14.17%。按照国际通行划分标准，当一个国家或地区65岁及以上人口占比超过7%时，意味着进入老龄化；达到14%，为深度老龄化；超过20%，则进入超老龄化社会。2018年四川已进入深度老龄化，给经济发展和社会保障带来巨大挑战。

“全面两孩”政策效果继续显现

2018年四川出生人口和出生率比2017年略有下降，但仍高于“单独两孩”和“全面两孩”政策实施前的水平，出生人口比常年多出生10万以上，出生率也比政策前高1个多千分点。

与全国水平相比，2018年全省的出生率比国家高0.11个千分点（国家为10.94‰）。从生育孩次看，2018年人口变动情况抽样调查显示，一孩比例为45.15%，比上年下降1.98个百分点，二孩比例首次超过一孩，达到47.05%，比上年上升0.16个百分点。这些数据都说明：“全面两孩”政策对促进四川生育水平起到了积极作用，二孩出生数量在很大程度上缓解了一孩出生数量减少的影响，有利于增加人口数量、改善人口年龄结构、促进人口均衡发展。

劳动力资源丰富，人口红利依然存在

从我国认定的劳动年龄看（国内统计口径），2018年全省15—59岁人口5201万人，占人口总量的62.35%，比2017年增加33万人，比重增加0.1个百分点。从国际认定的劳动年龄看（国际统计口径），2018年全省15—64岁人口5781万人，占人口总量的69.31%，比2017年增加19万人。无论国内还是国际统计口径，四川劳动年龄人口总量仍超过5000万人，就业人口总量仍达4800多万人，劳动力资源丰富，人口红利在一定时期内依然存在。

“人口红利”是指一个国家的劳动年龄人口占总人口比重较大，抚养率比较低，为经济发展创造了有利的人口条件。“人口总抚养比”是人口总体中非劳动年龄人口数与劳动年龄人口数之比，表示每100名劳动年龄人口要负担多少非劳动年龄人口。当总抚养比小于或等于50%，就称为“人口红利期”。

2016年—2018年，四川总抚养比分别为43.06%、44.08%、44.29%，不足50%，说明当前四川仍处于人口红利期。随着四川人口老龄化进程的不断加快，传统的数量型人口红利将呈消减趋势。但就业环境的持续改善、职工退休年龄即将延迟、大批农民工和企业家返乡创业就业以及教育的极大发展提高改善了人口素质，这些都使四川经济高质量发展依赖的新的结构性红利在较长时间内依然存在。

人口流动呈现新趋势

据悉，目前四川人口流动更为频繁、流出省外人员减少。2018年流出省外人员995万人，继2017年首次降到1000万人以内再次减少。三是省外流入人员增加。2018年省外流入130.4万人呈逐年增多趋势，比上年增加2.4万人，比2010年平均每年增加2.2万人。总体来讲，反映出四川经济较快发展，营商环境进一步改善，为返乡人员、来川兴业人员创造了较好的发展平台和创业就业空间，对人口吸纳能力增强。

三大少数民族人口增长较快平均每年增加6.1万人

随着全省乡村振兴和脱贫攻坚的深入推进，民族地区脱贫攻坚成效显著、健康和医疗卫生水平大幅提高、物质生活条件逐年改善、民族地区人民的收入持续增加、生活温饱而安定，加之国家生育政策对少数民族相对宽松，因此，近年来民族地区少数民族人口的总量和占比都在提高。总量上看，2018年，全省少数民族人口539.4万人，比2010年增加48.6万人，平均每年增加6.1万人。

百万人口大县在全省经济社会发展中举足轻重

2018年常住人口达百万及以上的县(市、区)有12个,分别是:武侯区、双流区、金牛区、仁寿县、资中县、渠县、安岳县、中江县、简阳市、三台县、达川区、宣汉县。

这12个县(区)经济形势发展态势良好:从经济总量看,12个县(市、区)(以下简称县)经济总量合计超过6500亿元,占四川省经济比重超过15%。12个县GDP均超过200亿元,其中3个县(双流、金牛、武侯)经济总量超过千亿,占全省千亿县数量的一半。从经济结构看,12个县民营经济增加值均超过百亿,有11个县民营经济增加值占GDP比重超过50%,其中,5个县民营经济比重超过60%。从财政实力看,多数县财政收入超过10亿元,其中2个县地方一般公共预算收入超过百亿元。从两个收入看,12个县中有11个县城镇居民人均可支配收入超过3万元,其中3个县超过4万元。大多数县农民收入超过全省平均水平。

(来源:人民网)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/62408>

广东:2023年深圳就将步入老龄化?

民政部数据显示,2018年中国60岁及以上老年人口已超2.49亿,占总人口比例达到17.9%,老年人口数量首次超过0-14岁人口数量,老少比迎来历史性拐点。

当前,我国已经进入老龄化社会,老年人的数量一直在增加,养老成了每个家庭都面临的现实问题。那么目前我国老年人的数量和现状如何?

据了解,深圳整体居住人口平均年龄偏低,前往深圳就业、创业的以年轻人人居多;但是近年来,随着大量外来人口迁入,深圳老年人口也随之增长。

根据国际标准,一般来说,在某地区60岁以上老年人口达到总人口数的10%,那么该地区就步入了人口老龄化。深圳市法制办公布的数据显示,截至2017年底,全市60岁以上的户籍老年人占户籍总人口的6.6%,远低于其它城市。

深圳市民政局社会福利处主任科员蔡目目:深圳是一个年轻的城市,目前常住老年人在110万人左右,其中户籍老年人是32万人。随着早期来深建设者可能同步进入老龄阶段,在未来的一个时间,深圳有可能面临集中进入老龄化阶段。

深圳市养老服务业协会数据显示,若按照60岁以上人口占人口总数超过10%的标准,深圳将在2027年进入老龄化阶段;但是,由于深圳户籍人口政策作出了调整,入户人数增加,深圳可能会在2023年提前进入到老龄化阶段。

民政部数据显示,2018年中国60岁及以上老年人口已超2.49亿,占总人口比例达到17.9%,老年人口数量首次超过0-14岁人口数量,老少比迎来历史性拐点。

(来源:搜狐)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/62358>

政策法规

国家卫生健康委办公厅关于开展社区医院建设试点工作的通知

国卫办基层函〔2019〕210号

河北省、山西省、内蒙古自治区、黑龙江省、江苏省、安徽省、江西省、山东省、河南省、湖北省、湖南省、广东省、广西壮族自治区、海南省、重庆市、四川省、云南省、陕西省、甘肃省、青海省卫生健康委：

为贯彻落实党的十九大精神和健康中国战略部署，满足人民群众对基本医疗卫生服务的需求，我委决定在有条件的地区开展社区医院建设试点工作，现将有关事宜通知如下：

一、试点意义

开展社区医院建设试点工作是提升基层医疗卫生服务能力的有力抓手，是推进分级诊疗制度建设的重大举措，是推动构建优质高效的医疗卫生服务体系的内在要求。推进社区医院建设试点，有利于合理拓展基层医疗卫生服务功能，有利于提升基层医疗卫生机构影响力和社会地位，有利于提升广大基层卫生人员的职业自信和归属感，有利于提升居民对基层医疗卫生机构的信任度和利用率。

二、试点原则

（一）坚持以居民健康为中心，以发展为主线，以满足人民群众基本医疗卫生服务需求为出发点的原则，进一步提升群众对基层医疗卫生机构的信任度和获得感。

（二）坚持试点起步，稳步推开的原则，既要勇于创新，敢于担当，启动社区医院试点工作，又要稳妥有序，久久为功，成熟一个设置一个，数量服从质量。

（三）坚持社区医院防治结合的功能定位和公益性质，加挂社区医院牌子后，经营性质不变，现有财政补偿水平和优惠政策不降低不缩水。

三、试点范围

（一）兼顾不同地区经济社会发展和基层发展水平，在自愿申请的基础上，2019年在河北等20个省（区、市）开展试点，2020年在总结评估的基础上稳步推进。

（二）省内的试点范围由试点省份结合实际自行确定，可以在省内的一个地市开展试点，也可在全省范围内开展试点。

（三）试点机构以社区卫生服务中心为主，鼓励在条件具备的乡镇卫生院开展试点。

四、试点机构遴选条件

原则上，试点地区满足以下条件的基层医疗卫生机构即可申请作为试点机构：

（一）区县级党委政府重视并支持社区医院建设，能够加大资金投入，深化体制机制改革，为社区医院建设营造良好环境，特别是在加挂社区医院牌子后财政经常性投入不降低。

（二）基层医疗卫生机构具备较强的服务能力和一定规模的服务人口，实际开放床位数 ≥ 30 张，床位使用率 $\geq 75\%$ ，业务用房建筑面积 ≥ 3000 平方米。

（三）加强与优质服务基层行活动的衔接，对于达到《社区卫生服务中心服务能力标准（2018年版）》和《乡镇卫生院服务能力标准（2018年版）》推荐标准的机构，优先作为试点机构。

五、主要建设任务

作为试点的社区卫生服务中心和乡镇卫生院，主要从以下方面开展建设：

（一）补齐短板，健全临床科室设置和设备配备。一是在临床科室方面，在《社区卫生服务中心基本标准》科室设置要求的基础上，至少设置内科、外科、妇科、儿科、口腔科、眼科、耳鼻喉科、精神（心理）科、安宁疗护（临终关怀）科、血液透析科等专业科室中的5个二级学科科室，有条件的可设置部分三级学科科室。二是在医技等科室方面，至少设置医学检验科（化验室）、医学影像科、心电图室、西（中）药房。有条件的可设置胃镜室等功能检查室。影像诊断、临床检验等科室可由第三方机构或者医联体上级医疗机构提供服务。三是在其他科室方面，应当设有治疗室、注射室、输液室、处置室、观察室，并根据有关规定和临床用血需求设置输血科或者血库。同时，至少设有综合办公室（党建办公室）、医务科（质管科）、护理科、院感科、公共卫生管理科、财务资产科。有条件的可设置信息科、病案室等。四是配备与开展的诊疗科目相应的设备，逐步实现服务同质化。

（二）抓住重点，提升基本医疗服务能力。一是提高门诊常见病、多发病诊治能力，提供一般疾病的诊断、治疗、康复、护理服务，鼓励结合群众需求建设特色科室。二是加强住院病房建设，合理设置床位，可按照服务人口1.0-1.5张/千人配置。社区医院主要以老年、康复、护理、安宁疗护床位为主，鼓励有条件的设置内科、外科、妇科、儿科等床位，开设家庭病床，不断提高病床使用效率。三是提高中医药服务和医疗康复能力，推广中医药综合服务模式，广泛推广和运用中医药适宜技术，为群众提供中医特色服务。四是加强医疗质量建设，以医疗质量安全为底线，落实医疗质量安全核心制度，规范医疗行为，严格机构内部管理。五是积极参与医联体建设，促进优质医疗资源下沉，强化医联体内上级医院对基层医疗卫生机构资源与技术的支持，提升基层医疗服务质量。鼓励与医联体内上级医院开设联合病房。

（三）深化改革，提高辖区综合服务水平。一是加强防治融合，按照服务规范落实国家基本公共卫生服务项目，推进基本慢性病防、治、管整体融合发展，逐步实现同质化管理。二是发挥社区医院的示范标杆作用，承担区域性基层健康管理（体检）中心、康复护理中心、安宁养护中心、基层卫生人才培训中心等职能，体现区域基层卫生资源的集合效应。三是改革创新，优化基层运行机制。落实机构补偿、人事聘用、考核分配等医改政策，形成机构有活力、医务人员有动力的良好机构运行氛围，进一步赢得居民认可和信任。四是严格遵守国家有关法律、法规、规章和技术规范，建立健全各项规章制度，加强基层党组织建设制度、医院财务管理制度等建设。

六、工作程序和命名原则

作为社区医院试点的基层医疗卫生机构按照建设任务进行建设，经省级卫生健康行政部门评估合格后，加挂社区医院牌子。原则上以“××县（市、区）××社区医院”、“××县（市、区）第×医院”或“××县（市、区）××医院××分院”牌子作为第二名称，可不标注“社区”字样。社区卫生服务中心和乡镇卫生院作为机构的第一名称保持不变。

加挂社区医院牌子后，社区医院可以开展一级、二级手术，经评估达到二级医院水平的可以开展三级及以下级别手术。开展手术操作的社区医院应当设置手术室、麻醉科，病理诊断可由第三方机构或者医联体上级医疗机构提供服务。

七、时间安排

（一）启动试点工作。试点省份结合本省实际确定本省（区、市）试点范围和试点地区，研究确定2019年试点工作实施方案和试点范围。2019年4月10日前，各试点省份将试点工作实施方案和试点地区名单报我委备案。

（二）组织实施。试点地区根据实施方案，遵循自愿的原则，遴选试点机构，并指导试点机构完成主要建设任务。省级卫生健康行政部门负责试点工作的监督指导和考核评价，开展对试点工作在机构运行、服务提供、群众满意度等方面的运行监测，协调相关部门为试点地区和机构争取相关支持性政策。

（三）评估挂牌。省级卫生健康行政部门应当于2019年10月31日前组织专家对试点机构进行评

估，对完成建设任务并达到标准的基层医疗卫生机构，按照《医疗机构管理条例》有关规定，由负责相应审批权限的卫生健康行政部门及时在《医疗机构执业许可证》中加注社区医院名称，加挂社区医院牌子。2019年11月30日前，各试点省份将社区医院建设试点工作总结报送我委。

八、工作要求

（一）统一思想认识。各级卫生健康部门要充分认识到开展社区医院建设试点工作的重要意义，加强领导，认真组织实施，确保试点工作平稳有序开展。各试点机构要把握机遇，强化管理，大胆探索，勇于创新，务求取得实效。

（二）健全工作机制。试点工作原则上以县（市、区）为单位组织实施。试点地区卫生健康部门要在当地政府领导下，制订试点实施方案，启动试点工作。省级卫生健康行政部门负责试点工作的监督指导和考核评价。要按照试点目的和深化医改任务要求，协调相关部门为试点地区和机构争取相关支持性政策，允许试点医疗机构自主调节基础性和奖励性绩效工资比例，加大奖励性绩效工资占比，并定期向我委报送试点工作建设进展。

（三）适时总结推广。鉴于社区医院建设试点工作涉及面广，社会和群众较为关注，且各地基层医疗卫生机构基础条件差异较大，各地要坚持解放思想，实事求是，及时研究解决试点工作中遇到的困难和问题，为建立健全与人民群众医疗卫生需求相适应的基层医疗卫生服务体系积累宝贵经验。试点地区原有政策措施与本通知不一致的，以本通知为准。我委将适时组织对试点工作进展情况进行指导检查。

国家卫生健康委办公厅
2019年2月27日

（信息公开形式：主动公开）

（来源：基层卫生健康司）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/62419>

国家卫生健康委办公厅关于印发 2019 年深入落实进一步改善医疗服务行动计划重点工作方案的通知

国卫办医函（2019）265 号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委（卫生计生委）、中医药管理局：

为深入贯彻落实《关于印发进一步改善医疗服务行动计划（2018—2020 年）的通知》等文件要求，不断增强人民群众就医获得感，国家卫生健康委和国家中医药局组织制定了《2019 年深入落实进一步改善医疗服务行动计划重点工作方案》。现印发给你们，请做好组织实施工作。

国家卫生健康委联系人：医政医管局 罗睿、王斐

电话：010-68791885、68791889

国家中医药局联系人：医政司 薛静怡

电话：010-59957815

国家卫生健康委办公厅、国家中医药局办公室
2019年3月8日

2019 年深入落实进一步改善医疗服务行动计划重点工作方案

为贯彻落实《关于印发进一步改善医疗服务行动计划（2018—2020 年）的通知》《关于印发加强和完善麻醉医疗服务意见的通知》《关于坚持以人民健康为中心推动医疗服务高质量发展的意见》有关要求，持续深入落实进一步改善医疗服务行动计划（以下简称行动计划），不断增强人民群众就医

获得感，制定本方案。

一、加强重点制度的建设与巩固

(一) 科学建立预约诊疗制度。进一步扩大分时段预约诊疗和集中预约检查检验比例，力争预约时段精准到30分钟，缩短患者按预约时间到达医院后等待就诊的时间。优化预约诊疗流程，避免门诊二次预约导致重复排队的情况。科学合理安排预约放号时间，避免深夜放号、凌晨放号等情况。在做好预约挂号、检查检验集中预约的基础上，进一步加强医疗资源调配，鼓励开展门诊取药、门诊治疗、住院床位、日间手术、停车等医疗相关流程的预约服务，提高就诊便利性。针对老年人、残疾人等特殊群体，提供预约诊疗志愿者服务。

(二) 不断完善远程医疗制度。扩大远程医疗覆盖范围，三级医院重点发展面向基层医疗机构和边远地区的远程医疗协作网。承担贫困县县级医院对口帮扶、对口支援等任务的医院，要与受援医院搭建远程医疗协作网，建立远程医疗工作制度，推动远程医疗服务常态化。有条件的三级医院要积极建立远程医疗中心，推广“基层检查、上级诊断”的服务模式，提高基层疾病诊断能力。有条件的医疗机构，可以探索利用移动终端开展远程会诊。丰富远程医疗服务内涵，针对糖尿病、高血压等慢性病，搭建医疗机构与患者居家的连续远程医疗服务平台，提高疾病管理连续性和患者依从性。

(三) 大力推动结果互认制度。制订完善检查检验技术标准和操作规范，广泛开展相关人员培训，提高操作和诊断水平。发挥医学检验、医学影像、病理等专业质控中心作用，加大医疗质量控制力度，提高检查检验同质化水平。在医联体内率先实现医学检验、医学影像、病理检查等资料和信息共享。通过省级、市级等相关专业医疗质量控制合格的，要在相应级别行政区域内实行检查检验结果互认，不断增加互认的项目和医疗机构数量。有条件的地区可以引入第三方保险，建立起检查检验结果互认的风险共担机制，减少因互认造成的医疗纠纷和经济损失。

二、加强重点服务的完善与优化

(四) 大力推进区域就诊“一卡通”。整合各类就诊卡，积极推进地级市区域内医疗机构就诊“一卡通”，有条件的省级行政区域实现患者就诊“一卡通”。鼓励有条件的地方统筹辖区内各医疗机构的挂号手机软件、网站，建立统一平台，方便患者就诊。城市医疗集团应当搭建信息平台，在集团内部率先实现“一卡通”，力争实现电子健康档案和电子病历信息共享，为患者提供高质量的连续医疗服务。

(五) 持续加强麻醉医疗服务。确定分娩镇痛试点医院，深入开展分娩镇痛试点工作。鼓励医院开设麻醉门诊、疼痛门诊，加强儿童、老年人、肿瘤患者的镇痛服务。有条件的医院探索建立门诊无痛诊疗中心、儿童镇静中心，不断满足人民群众对医疗服务舒适化的新需要。积极应用快速康复理念指导临床实践，提高手术患者医疗服务质量，缩短手术患者平均住院日。

(六) 着力推广多学科诊疗服务。推进国家多学科诊疗试点和中医诊疗模式创新试点。以消化系统肿瘤多学科诊疗试点为突破，推动医疗机构针对疑难复杂疾病、多系统多器官疾病，开设多学科诊疗门诊，建立多学科联合诊疗和查房制度。探索建立疑难复杂专病临床诊疗中心。推进中医多专业联合诊疗和中医综合治疗，开展经典病房试点工作。

(七) 不断丰富日间医疗服务内涵。在确保医疗质量和安全的前提下，研究确定第二批日间手术病种，提高日间手术占择期手术的比例。制定日间手术病种诊疗规范和日间手术中心管理规范，提高日间手术规范化程度。探索建立医护联合门诊、医院社区一体化术后伤口管理中心，提高术后伤口照护质量。拓展日间服务的病种和服务类型，进一步提升住院床位使用效率。

(八) 继续优化急诊急救服务。建立院前医疗急救中心(站)与院内急诊的信息共享机制，力争到2020年，各地逐步建立起基于“五大中心”的急危重症患者救治体系和院前院内信息共享网络，实现急危重症患者医疗救治快速、高效、高质量。鼓励有条件的地方整合资源，探索开展有医疗服务需求的非院前医疗急救患者的转运服务，加强相关工作管理，保证医疗质量和安全。

(九) 提高老年护理服务质量。建立老年护理服务体系，制定完善老年护理服务指南规范，加强老年护理从业人员培训，提升老年护理服务能力。鼓励有条件的地区增加护理院(站)、护理中心数

量，开展“互联网+护理服务”试点工作。加快发展社区和居家护理服务，积极开设家庭病床，扩大老年护理服务供给，不断满足老年人群健康服务需求。开展中医特色护理，提高中医护理水平。

(十) 开展长期用药的药学服务。加大药师配备力度，持续开展药学服务培训，重点提高长期用药的药学服务能力。鼓励药师参与家庭医生团队签约服务，为长期用药患者提供用药信息和药学咨询服务，开展个性化的合理用药宣教指导。有条件的医疗机构可探索开展用药随访、病情监测、药物重整等工作，为长期用药患者提供专业的药学服务，保障医疗质量和安全。

三、工作要求

(一) 认真组织实施。以二级及以上医院为重点，各级各类医疗机构要继续按照行动计划有关要求，巩固改善医疗服务各项工作制度。各省级卫生健康行政部门（含中医药主管部门，下同）要加强领导，建立重点工作跟踪、研究指导和督促落实的工作机制，结合《关于印发进一步改善医疗服务行动计划（2018—2020年）考核指标的通知》和本方案要求，切实做好实施工作。要大力推进医疗机构、医师、护士电子化注册管理改革，依法对电子注册相关信息公开，加快医疗资源信息共享。地方各级卫生健康行政部门和各级各类医疗机构要进一步推进完善院务公开制度，及时公开改善医疗服务的措施，方便群众便捷获取有关医疗服务信息。

(二) 提升医院满意度。各医院要加强面向患者的信息化服务，为患者提供高质量的餐饮、网络、阅读等就医环境，改善卫生间状况，提升患者就医满意度。要不断改善医务人员工作环境和就餐、安保等后勤保障条件，完善值班室、淋浴室等基本生活设施，提升医院员工满意度。省级卫生健康行政部门要督促辖区内所有二级及以上公立医院加入全国医院满意度监测平台，建立满意度管理制度，动态监测患者就医体验和医务人员执业感受，指导医院查找并解决影响医患双方满意度的突出问题。国家卫生健康委将定期向各省份反馈医院满意度评价结果。

(三) 强化宣传引导。地方各级卫生健康行政部门和各级各类医疗机构要将宣传与改善医疗服务同步推进，加强典型案例的挖掘和宣传，展示工作成效，树立行业形象。工作中发现的先进典型和工作亮点，要及时形成书面材料报送国家卫生健康委医政医管局和国家中医药管理局医政司。国家卫生健康委将继续组织媒体，加强对各地、各医疗机构典型经验的宣传推广。

（来源：医政医管局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/62421>

广东：广州市民政局、广州市财政局关于调整经营性民办养老机构护理补贴有关事项的通知

穗民规字〔2019〕6号

各区民政局、财政局：

为贯彻落实广东省民政厅等13部门《转发民政部等13部委关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》（粤民发〔2017〕88号）对提供相同服务的经营性养老机构享受与公益性养老机构同等补贴的有关要求，进一步规范入住我市民办养老机构老年人照顾需求等级评定工作，现就《广州市民办养老机构资助办法》（穗民规字〔2017〕7号）有关事项补充通知如下：

一、经营性、公益性民办养老机构享受同等护理补贴标准

自2019年1月1日起，我市经营性民办养老机构享受与公益性民办养老机构同等护理补贴，标准调整为：收住重度失能老年人（一级护理）的，每人每月补贴500元；收住轻度、中度失能老年人

(二级护理)的,每人每月补贴300元;收住能力完好老年人(三级护理)的,每人每月补贴200元。

2019年1月1日前申报或发生的经营性民办养老机构护理补贴按照原标准、规定执行。

二、委托第三方评估机构开展入住老年人照顾需求等级评定

申请护理补贴的民办养老机构,统一由所属区民政局通过公开招投标选定的第三方评估机构按照广州市地方标准《老年人照顾需求等级评定规范》(DB4401/T1—2018),对入住本机构的老年人进行照顾需求等级评定,以第三方评估机构出具的评定结果作为申请护理补贴的依据。实际入住老年人照顾需求等级评定所产生的费用由申请资助的民办养老机构支付,市福利彩票公益金按照50%的比例给予资助。相关资助与护理补贴一并申报、审核、拨付。

上述照顾需求等级评定包含动态性评定。

本通知自印发之日起施行,有效期至2020年4月18日。

特此通知。

附件:广州市民办养老机构老年人照顾需求等级评定资助申请表.doc

广州市民政局、广州市财政局

2019年3月8日

公开方式:主动公开

(来源:广州市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/62423>

广东:《广州市民政局广州市财政局关于调整经营性民办养老机构护理补贴有关事项的通知》政策解读

一、《广州市民政局广州市财政局调整经营性民办养老机构护理补贴有关事项的通知》(穗民规字〔2019〕6号)(以下简称《通知》)是在什么样的背景下修订的?

2017年4月17日,广东省民政厅等13部门印发《转发民政部等13部委关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》(粤民发〔2017〕88号);2018年5月1日,广州市地方标准《老年人照顾需求等级评定规范》(DB4401/T1—2018)印发实施。为贯彻落实政策和标准要求,市民政局会同市财政局启动了有关修订工作,起草了《通知》。

二、《通知》的主要内容有哪些方面?

一是调整经营性民办养老机构护理补贴标准。将公益性、经营性民办养老机构补贴标准予以统一,民办养老机构收住能力完好老年人(三级护理)的,统一每人每月补贴200元,收住轻度、中度失能老年人(二级护理)的,每人每月补贴300元,收住重度失能老年人(一级护理)的,每人每月补贴500元。

二是规范入住民办养老机构老年人身体照顾需求等级评定。要求申请护理补贴的民办养老机构,从规定日期起,统一由所属区民政局通过公开选定的第三方评估机构按照广州市地方标准《老年人照顾需求等级评定规范》(DB4401/T1—2018),对入住本机构的老年人进行照顾需求等级评定,以第三方评估机构出具的评定结果作为申请护理补贴的依据。

三、相关经费来自哪里?

一是调整标准后护理补贴新增的资金。沿用《广州市民办养老机构资助办法》(穗民规字

(2017)7号)原有条款,按照养老机构收住对象的户籍所在地划分,由市、区按现行财政体制分担。

二是规范入住老年人身体照顾需求等级评定新增的资金。实际入住养老机构的老年人照顾需求等级评定所产生的费用由申请资助的养老机构支付,市福利彩票公益金按照50%的比例予以资助。

四、如有疑问可以向哪个部门进行咨询?

各民办养老机构如对《通知》及相关操作有疑问的,可以在办公时间(星期一至星期五,上午9:00—12:00;下午14:00—17:00,节假日除外)拨打电话020—83178729向广州市民政局养老服务处咨询。

(来源:市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/461/aid/62424>

养老类型

北京:既养老又托幼,丰台这家新开养老驿站不简单!

3月15日上午,位于丰台区马家堡东路的诚和敬养老驿站福海棠华苑站正式开业。周边不少居民带着学龄前的孩子前来体验。

据介绍,该养老驿站建筑面积328平方米,覆盖周边3公里的服务半径。辖区中,60岁以上户籍老人为3560人,80岁以上有580人。该辖区的养老需求集中,除了为区域内老人提供老年营养餐、康复理疗等基础服务内容,“一老一小”融合式驿站还引入了专业的儿童早教服务。以后,老人可以带着孩子一起来驿站,孩子在二楼早教处参加儿童活动,老人在一楼享受老年服务,老少同乐。

该驿站也是南苑乡地区成立的首个养老服务驿站。据介绍,成立前期工作人员调查发现,辖区不少老人平时都要帮子女带孩子。但周边配套早教等设施并不完善,且价格较高。采访中,几位孩子的爷爷奶奶表示,平时带孩子去的最多的是小区周边空地、小公园,但天冷风大户外不合适,去商场又较远,确实需要一个合适的室内场所。

驿站负责人透露,“一老一小”服务不仅是提供一个可以带孩子的场所,还引入专业早教机构,面向0—6岁儿童,根据不同年龄的孩子提供早教类、日托类、多元智能课堂等课程。孩子在驿站待一天大概是六七个课程,但目前一天最多只刷四个课程费用,在200元以内,“我们一天的价格可能只是些早教机构一小时的费用。”该负责人表示,前一天试运行时,就有十余位家长带着孩子来体验。

除了二楼早教区热闹,楼下驿站门口的小超市也十分红火,不少居民挑选着新鲜果蔬。原来,因为社区周边缺乏便民菜站、奶站等配套设施,驿站便开设便民超市。每天从新发地运新鲜果蔬,且定价较低,解决老人买菜难的问题。

丰台区老龄办相关负责人介绍,该区计划到2020年共开办100个养老驿站。之后,再根据实际情况进行加密。目前,该区已投入运营58个养老驿站。今年,丰台将开工建设15个养老驿站,预计投入运营12个。同时,再开工建设3个养老照料中心。

除了丰台区外,3月15日,东城区永内东街东里诚和敬养老驿站也开业。该驿站辐射南门社区、东里社区2个社区60岁以上老人4580人,其中托底5人,扶助50人。驿站与残联温馨家园携手,利用双方场地空间,资源互补,共同为老年人和残疾人提供优质服务。手工课,编制课、烘焙课、手语课讲座,驿站为大家准备了多种活动。

(来源:北京日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/62363>

江苏：南宁市五象养老服务中心即将建成

3月15日，拥有2000张床位的医养结合型公办养老机构——南宁市五象养老服务中心举办第二次市民开放日暨项目推介会活动，吸引了100多名老年人和家属参加。

当日，以“展风采、扬风帆、立标杆、铸丰碑”为主题的市民开放日活动现场热闹非凡，参加活动的老年人及家属在工作人员的引领下参观了项目在建工程，通过讲解员的介绍详细了解了项目的总体情况以及每座建筑的具体功能和用途。

南宁市五象养老服务中心是南宁市第二社会福利院PPP项目的投资、建设和运营管理单位，由南宁市政府和社会资本方联合体共同组建成立，依托广西中医药大学附属中医学校人才和技术资源，由校办机构广西重阳老年公寓团队提供养老护理服务。

南宁市五象养老服务中心是在全国老龄化大背景下，由南宁市政府立项的大型公办养老机构，是南宁市“十三五”期间重大民生项目，中心“二福”项目是财政部公布的第二批PPP示范项目之一，总用地面积为243.63亩，设置有2000张养老床位，总建筑面积达9.5万平方米，总投资约4.9亿元。

项目主体建筑包括二级康复医院、社工综合楼、启智楼、食堂和后勤中心、疗养区、康复楼，以及生活服务管理用房，后期还将建设一座占地78亩的老年人主题公园。

目前，该项目主体建筑已封顶，标志着该项目的一期工程进入新的建设阶段，预计年内开门迎客。

南宁市五象养老服务中心以中医药治疗保健、智能化养老为特色，建成后将成为一所集生活照料、医疗康复、老年大学、文体娱乐等多功能于一体，能够辐射周边市县和城区，具有示范作用的大型综合性医养结合养老机构。

（来源：南宁日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/62375>

浙江：杭城三户家庭的养老选择

“今天，我们如何养老”的问题，已真切地扑面而来。连日来，本记者在浙江省老龄化程度较高、老年人口最多的杭城展开实地走访、问卷调查。杭城老人的养老现状如何？对晚年生活有着怎样的期许？又有哪些难题需要破解、哪些做法值得推广？从3户老人的养老选择到497份调查问卷，我们努力为“幸福的晚年”寻找路径和注解。

不想给孩子和社会添麻烦，但最怕哪天身体撑不住了

华家池34幢很难找，就连一直住在这里的老人们，也说不清门牌号；但华家池34幢又很显眼，因为一问杭州首部加装电梯在哪，老人们都会遥指一处。去年，华家池社区联合多个部门，为老人们加装了电梯。作为本幢加装电梯的发起人，今年85岁的潘根生对自己的养老问题，从心态到生活方式都门儿清。

潘根生和82岁的老伴贺鑫从浙江大学退休后，仍一起住在这处90平方米的房屋里。最近几年，他俩不同程度地遭遇着岁月的侵蚀：自己两年前摔了一跤，伤了脊椎骨，听力也大幅下降；老伴糖尿病日渐加重，不仅视力越来越差，还摔伤了膝盖，整日与床相伴。两个儿子各自有小家要照顾，无法时时刻刻陪伴其左右。

这样的养老画像，其实是杭州大多数老人晚年生活的写照。“不是没有考虑过请保姆和去养老机构。”在自己卧床期间，潘根生聘请了一位住家保姆，但用他的话说，“我们吃得清淡，她要多放油盐；我们喜欢安静，她睡觉打呼噜。”潘根生和老伴还发现双方生活习惯不同，但又不能要求对方也跟着走，彼此谨慎小心地相处着，“对她们来讲，这只是一份工作，做不到心贴心。”

眼看3个月到了，老人便辞退了保姆。儿子一看保姆解决不了问题，又向老人提出了去养老机构的建议。巧合的是，两位老人也在动这个脑筋。“我俩退休工资加起来每个月有1万多元，要住就住好一点的养老机构。”潘根生便拖着老伴赶往位于良渚的随园嘉树护理院考察。

“第一次去的时候，我们坐着地铁1号线到良渚，下了地铁还要转公交车，实在是太折腾了。”他回忆说，这家主打邻里型养老的机构以公寓形式出租，5年租金30万元，此外每月护理费大约在1万元左右。虽然护理院有两室一厅的独立空间，也有其他老人做伴，还有令人羡慕的高端老年食堂，但吃饭要排队这一点，让潘根生着实不自在。而有洁癖的老伴看到所有人的日常用品需集中摆放时，也摇了摇头。

“你们身体越来越差，万一出事呢？要不去医养机构看看？”儿子们三番五次来劝，两位老人又踏上了考察医养机构的路。“那边只能每天测量血压，定期把我们送去体检，但生病不是定期的呀！”潘根生对此很无奈。儿子问：“要不我让媳妇来照顾你？”老人们又说：“算啦，老人要求也多，自家人一样开不了口。”

两位老人决定不再折腾，索性在家看看报纸、读读新闻、听听音乐。身体相对硬朗的潘根生，自然担负起照顾老伴的使命：每天早晨6时，他先起床为老伴做早餐，随后骑车到菜场买菜，赶回家后再为老伴熬中药，紧接着烧中晚饭；午休后和几个朋友煲电话粥，到了晚上看看电视。一天就这样过去了。

“人不服老不行。刚退休那会什么感觉也没有，我也不安分，到处旅游。社区里住的都是我的同事和学生，找个伴散步也很方便。”潘根生回忆道，但当周围老人都爬上80岁时，社区一下子安静下来了，“串门的同事少了，楼上楼下的同事说没就没了，老伴身体越来越差，也不允许我离开她的生活范围；孙辈长大读书，儿子们也不可能时常来。”

社区老年食堂，倒是为老人们减轻些生活负担。不过，在潘根生看来，菜品单一、口味偏咸、米饭过硬都是问题，并不适合自己的口味。此外，社区里没有老年活动空间，晚年生活还是稍显单调。他说，哪怕有些简单的运动项目也好，“再有个医养机构就更好了，可解决子女的后顾之忧……”

搬离冷清的商品房，在福利院里交了一群新朋友

“王叔叔王阿姨，身体怎么样，都好的吧？”在杭州市社会福利中心2号楼某房间，这样的问候每天都会响起两遍。“都好都好，谢谢你们关心。”打开房门，王礼湛亲切温和的声音传了出来。这是他和妻子王灿荣居住在此的第3个年头。每天接受护理员和护士长的“查房”，已成他俩的习惯。

“我得过结肠癌，开过刀，心脏和腰椎也不太好。”与丈夫同岁的王灿荣还患有帕金森病，说话时手止不住地抖动。另一边，王礼湛也患有高血压、高血脂等老年慢性病，“我们在半年里考察了五六家养老院，这里能提供医养结合服务，收费也适中，两个人每个月也就2000多元钱，所以决定搬进来。”

“之前住在单位分的房子里，周围都是认识的人，但年纪大后走楼梯开始喘了。2013年，在两个女儿的劝说下，我们换成了电梯房。”王礼湛说。

一套市中心崭新的电梯房，或许是时下年轻人梦寐以求的物质条件，但对王礼湛这样的老人来讲却并非幸事。他们感受到了之前在家属大院里从没有过的“槽点”。

“邻居都是小年轻，不熟悉也没话说，突然有种‘举目无亲’的感觉。”王灿荣随后又想去上老年大学，但问了一圈，“超过80岁就没有学校愿意收了。”更郁闷的是，由于场地限制，商品房所在的社区不太举办活动。这样一来，拓展交际圈的几条路都被“堵死”了。“冷清是当时最大的感受，这不是我俩想要的养老生活。”迎着早春和煦的阳光，王礼湛笑着对我们说。

耄耋之年，比起心灵上的空白，可能会出现意外更让人担心。“2013年的一天，我推着自行车到地下车库去，车子没刹住，不小心摔了一跤，脸上划出一道大口子，鲜血直流。”当时，妻子出门去

了，女儿过来最快也要半小时，王礼湛慌了神，捂着伤口一路走去浙大一院，“最后缝了十几针，你看，现在也有疤。”

此后，王礼湛和妻子动了去养老院的念头。不久后，在美国的小女儿也打电话来劝说。他说：“可能有的老年朋友不愿去养老院，但我们没有犹豫，很爽快地答应了。”2015年，王礼湛两口子逃离“水泥森林”，来到了杭州市社会福利中心，这一住就是3年。没想到，离开家的他们收获了内心的愉悦和满足。他们在这里结交新朋友，开办文化课堂，也会在身体允许的情况下，手牵手出门旅游。

走进他们居住的小屋，两张朴素的单人床映入眼帘，冰箱、电视、洗衣机一应俱全。墙上，贴满了王灿荣的书法和绘画作品；桌上，摆满了王礼湛平时爱看的一摞摞书。比起在家时，王礼湛夫妇更爱往“外”跑了，因为住进养老院，他们惊喜地发现了“新大陆”。

这家福利中心住着1000多位老人，有退休干部、企业员工、工程师等。“我们找到了一个新的交际圈。”王礼湛还集结起各行各业的朋友，开办起文化课堂，定期和其他同伴商讨每期主题。王灿荣则加入书画班、唱歌班、太极拳班等兴趣小组。这天下午，她还打算和姐妹去看场电影。

和孩子的牵挂联系，没有因住进养老院而变少。前不久，福利中心给老人房间安上WiFi，王礼湛可以免费和小女儿越洋视频，每个月省下了100多元通讯费。大女儿每周来看望父母一次，带点蔬菜，聊聊家常。他说：“进养老院后，女儿对我们的晚年生活放心多了。”

不过，王礼湛两口子也发现，住在这里的老人们时不时会牙疼、关节疼，但福利中心只有内科医生，不对症。他问：“能不能请社区卫生院以上级别的医院入驻，开设牙科、骨科等其他科室？”

独居的晚年里，他在“被需求”中充实了生活

“越住，越感觉和流水西苑分不开。这里有人听我说话，有人需要我帮忙。让我一个人住养老院去，我也习惯不了。”

在杭州市下城区文晖街道流水西苑，记者遇到了年过八旬的独居老人何思一。面对如何养老的问题，他如是欣然作答。而跟着他在小区里逛一圈、社区里坐一坐，我们也发现，几乎所有人都会主动和他打招呼。

1987年，老何夫妇住进了流水西苑这间50多平方米的房子。20年前，老伴离去了。独身一人的老何，不愿意靠儿子养老。他说，自己每月有4000多元退休工资，虽不多但也够用。儿子来看他时，也会给些生活费，却总被他拒绝。如今孙子也工作了，老何更是无牵无挂。

独居多年的老何，未曾给我们一点儿孤独感，谈吐举止都落落大方，充满活力。深入交谈后，我们才得知答案。

老何的老年生活中，邻里互助、社区活动占了非常大的比重：他当过16年的楼道书记，支部党员每个月过组织生活，他都会积极发言；开设“老何理发室”，免费为老人理发十几年；写得一手漂亮毛笔字，不少老友会向他讨要福字和春联，每逢寒暑假，还在社区开书法班，教孩子们写字练字。

老何笑说，人老了，物质的需求已经很淡泊，但精神上的渴望往往更强烈——他习惯了“被需求”的感觉，做楼道党支部书记、积极参加社区活动、帮助和自己同龄的老人，都让他更加有“活着”的实在感。

“老何理发室”是他十几年的心血结晶。老何的理发手艺是年轻时当兵学到的。2003年“非典”时期，小区里的老人都不敢出门，有些人头发长了也没地方理。老何看在眼里，便带着剪刀、推子和刷子，搬了两张凳子在家单元楼下，开了个“露天理发室”，专门给老邻居们剪剪头发；后来，找老何理发的人越来越多，社区给老何在小区里找了个小房间作为固定理发场所，每周二下午他会免费给60岁以上的老人和残疾人理发。

通过理发，老何和许多老人都成了朋友。岁月不饶人，掰掰手指，老何已送走了3个“老顾客”了——临终前，他们在病床上让子女、家人打电话给老何，想请他来帮忙理最后一次头发，“清清爽爽地走”。头发和眼泪一同掉落在被子上，这是最让老何难过的回忆之一。

作为老人们在生命最后年里交上的朋友，老何最了解他们的心情：“为什么他们愿意把我当朋友，让我来送他们一程？其实社区很多老人的老年生活都很孤单，对他们来说，生活条件不一定要很好，但是能有人陪他们说说话、搞点活动，日子就能过得开心很多。”

有邻居会在私下里羡慕地说：“我家老人要是能有老何这么好的身体、精神，该有多好！也不用我们整天提心吊胆了。”

其实老何自己知道，岁数上去了，终究是一年不如一年的。“以前从没得过大病，4年前得了次急性糖尿病，整个人都‘垮’下去了。”老何说，别人眼里的硬汉也有软肋，每天要拿胰岛素针筒对着自己的手臂扎下去，心里的坎没那么好过，“当时我就想当兵时有多苦，还能输给一针胰岛素不成？心一横，就扎下去了。”

早晨6时起床，掐着谷电烧水，然后读书、写字、刻章、去理发室、开书法班……晚上10时半看完国际新闻上床休息。老何每天过着充实而自律的生活。

身体有状况了怎么办？老何对此也很乐观，他说自己兄弟姐妹多，孩子也会回来照顾自己，但他身边的人终究有些担心。

“社区老龄化的程度，大家眼睛都看得到。”流水西苑社区的社工告诉记者，“对于独居老人，很多社区都会组织定期上门看护，提供各类服务。我们社区的热心老人还自发成立了‘乐龄互助社’。但面对居家养老的难题，社区层面能做的事终究有限，老年人需要更多关注。”

(来源：浙江日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/62404>

如何养老广受关注，“抱团养老”模式得到众人推崇

如何养老，是关系到每个人生活前景的大问题。《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》显示，到2020年我国独居及空巢老人的数量预计将增至1.18亿人。“空巢老人”的规模逐渐扩大，而养老院的数量及提供服务的品质却难以满足时代的需求，人们开始期待晚年和朋友们一起“抱团”生活、互助养老。

本期“今晚调查”发起了“当你老了，要不要抱团养老”的主题调查，通过掌上天津 App、腾讯大燕网等多种渠道，回收有效问卷784份。调查显示，近九成市民有意抱团养老，六成市民认为与少数至交好友抱团养老更为理想。

老人独立才能“抱团”

佳乐还没过32岁生日，但她和好朋友们已经开始规划“60岁以后”的养老生活了。“我们建了一个聊天群，本来是为了约饭约玩，后来不知道是谁提议的，就把群名改成了‘抱团养老群’。”佳乐说这几个月来，朋友们的工作压力都很大，约齐所有人聚会也变得很难。在聊天群里讨论将来一起养老、畅想未来的退休生活，已经成了她们减压、放松的主要方式。

在讨论养老方式的过程中，她们对标的是自家的长辈。“我妈最常说的一句话就是：反正我老了也指望不上你！我一开始听到这话后觉得她小瞧我，还有点儿委屈。可她现在每年出去玩的时间比我还多，去过的地方也比我多，我羡慕她还羡慕不过来呢！”从爷爷、奶奶晚年的虚弱无助，到爸爸、妈妈乐观积极地面对生活，她见证了老年人“越活越年轻”的发展趋势，也相信自己的晚年只会比父辈、祖辈们活得更精彩。

养老规划要趁早

本次调查的受访者中，男性占31.51%，女性占68.49%；41岁至59岁的受访者占50.77%，19岁至40岁占35.59%，60岁及以上占12.37%，18岁及以下者仅占1.27%。各年龄段受访者均积极参与调查，体现了全社会对养老问题的普遍关注。

超半数（54.93%）受访者对于预期退休年龄较为保守，集中在51岁至60岁之间；17.61%的受访

者期盼退休，甚至表示退休年龄“越早越好”；12.68%的受访者预计退休年龄为61岁至70岁之间；9.86%的受访者预计退休年龄为41岁至50岁之间；4.92%的受访者预计退休年龄为70岁以上。

在被问及从何时起开始规划养老生活时，选择41岁至59岁开始的，占44.78%；而选择60岁及以上的，占20.66%；从未考虑规划养老的，占16.96%；选择19岁至40岁的，占16.58%；另有1.02%的受访者选择18岁及以下。由此可见，少数年轻人较早地对养老的方式方法进行了规划，也有一部分人准备时间较晚或者对此缺乏考虑。

来自国家统计局的数据显示：截至2018年末，我国65岁及以上人口为16658万人，占总人口数的11.9%，较2017年末65岁及以上人口的比重上升了0.5个百分点，意味着我国人口老龄化的程度正在加剧。身处老龄化程度加深的现代社会，中青年人也应当意识到：养老规划需趁早。

老人越来越独立

在养老收入来源方面，受访者普遍以传统渠道为主，同时开始重视投资收益，增加各种可能的收入渠道。

依靠“子女帮扶”作为养老收入来源的受访者，占比仅一成，意味着“养儿防老”的观念不再被现代人奉为圭臬；经济独立，为老年人实现自己的生活理想提供了有力的支持。在人们所期待的“晚年生活中必不可少的陪伴者”中，排序前三位的分别是：配偶（71.17%）、朋友（64.54%）、子女（35.59%）。朋友被视为比子女更重要的陪伴对象。

天津市政协委员、天津市社会科学院舆情研究首席专家王来华指出：“新一代”老人的自主意识觉醒，不愿完全依赖子女生活，对于养老资源不足的现状也有着清醒的认识，由此催生了他们对抱团养老现象的关注和需求。我国部分地区的农村早就有两位乃至多位老年人“搭伙儿”过日子的传统，现代人理想中的抱团养老生活，可以说是在传统生活方式基础上的发展、延伸与创新。人们希望不依赖子女、不完全依靠政府、互相扶持走过晚年。这种主观愿望值得鼓励，但在实践过程中，还有很多具体问题需要逐一面对和解决。

抱团人数并非越多越好

曾阿姨退休后的日程繁忙：每天早晨起床后要遛狗，上午要去逛市场或者参加社区的公益活动，下午如果不去老年大学上课的话，就要在家练习两个小时的书法。也只有晚上老伴儿出门遛弯的时候，她才会窝在沙发里看电视、刷手机、玩游戏。

从女儿怀孕开始，曾阿姨又给自己的日程增加了健身规划。她每天最少要走两万步，还要爬楼梯、做伸展，学着年轻人的样子用矿泉水瓶当哑铃练臂力……所有努力，都为了自己能“有力气”帮女儿带孩子。因为日常有上网的习惯，她很早就看到过抱团养老的相关案例和报道。但她觉得在完成帮女儿带孩子的任务之前，自己还不能安心养老。如果将来要“抱团”，她希望是在自家小区里，和关系最亲密的一两个邻居家“有距离”地相处。她说：身体好，不用走得太近，互相照应一下就很好；身体不好的话，走得再近也没用，难道是为了上医院住同一个病房吗？

健康管理需重视

在受访者中，能够经常参加或每天坚持体育锻炼的人，仅占39.67%；偶尔尝试锻炼的，占35.59%；极少参加锻炼的，占19.63%；另有5.11%的受访者对自己的锻炼情况“说不清”。有趣的是，高达六成（61.10%）的受访者认定运动健康对提升晚年生活质量最有帮助。可见，在人们对抱团养老的规划上，仍然存在行为与认知的差距、现实与理想的对比、能力与需求的矛盾。

实现抱团养老的前提是“抱团”的老人们健康状况稳定，具有独立生活的能力。市民为养老生活做准备，不仅应尽早开始规划，也要有直面困难的勇气，更要积极参加体育锻炼、加强个人健康管理。确保自身具备独立生活能力，是老年人“抱团”成功的重要基础条件。

“抱团”贵精不贵多

“养儿防老”的传统观念已成过去，当今的老人们更重视与自己拥有相似的人生阅历、理念的老朋友、老伙伴们共同组建生活社区，互帮互助、抱团养老。78.57%的受访者听说过抱团养老的概念，并持支持态度；10.72%的受访者此前不熟悉抱团养老的做法，但同样持支持态度；6.12%的受访者，态度是无所谓；3.06%的受访者听说过抱团养老的说法，但持反对意见；另有1.53%的受访者既没听说过、也不支持。对“抱团”养老持支持态度者占比近九成，表明市民们对这种新兴养老方式寄予了厚望。

“抱团”虽然受欢迎，但人数显然不是越多越好。在和谁“抱团”的问题上，受访者态度明确一

六成受访者认为和寥寥几位老友“抱团”比较理想，人数不多、规模不大，彼此投契，更合得来。

新模式要有探索期

王先生退休八年了，“空巢”生活已经五年有余。他的儿子在海外工作，想让父母也跟去享享清福。退休后不久，王先生和老伴儿就一起出国了。可因为不适应当地生活，也因为不习惯无所事事的日子，海外生活不到半年，老两口又回到了天津。回津后，王先生和老伙计一起钓鱼、打拳，老伴儿每隔几个月就飞去海外看看孩子们，日常总会为了要不要再去投奔儿子而争吵拌嘴，最终老伴儿决意去海外长住，王先生主动要求留下来“看家”。

从去年年底开始，王先生和朋友们常去京津周边地区旅行、考察。他们考虑共同出资购买或者租赁一处农家院，水电设施完善，有院落可散步，有鱼塘可钓鱼，有菜园可种菜……大家可以共同搬离城市，去乡下生活。也正是在考察过程中，他们了解到之前也有其他老年人“抱团”租用土地或者农家院，然而结果却并不理想，“抱团”散了、人去楼空，连当地农家都觉得这是“城里人瞎搞”。王先生有点沮丧，不知道自己该去哪里养老。

互助养老优势多

在“团队”确定的基础上，人们对抱团养老的硬件基础也有所期待，医疗卫生（74.62%）、住宿条件（67.35%）、饮食营养（64.03%）最受关注，收费标准（56.76%）、自然环境（53.44%）、配套服务（53.19%）紧随其后。

受访者们期待抱团养老可以让自己的晚年生活在多方面受益。

综上所述，抱团养老不仅可以提升老年人的幸福感，满足老年人的情感需求，还可以在家庭逐渐小型化的社会背景下，替代一部分社会化生活照料服务，且有效降低了养老成本。这种新型互助养老模式融合了居家养老、社区养老和机构养老的优势，或能起到“去机构化”和“延缓机构化”的效用。

法律保障必不可少

在众多优势面前，受访者对“抱团养老”这一新型方式仍然存在一定的顾虑。71.05%的受访者担心生活习惯的差异会带来矛盾摩擦；45.92%的受访者认为抱团养老模式尚不成熟，不足以持续发展；40.69%的受访者担心老年人抱团生活过程中如果遇到紧急情况，身边没有年轻人帮助还是有所不便；40.31%的受访者认为私下“抱团”缺少法律上的保障，也难以明确各方责任。

王来华认为：抱团养老作为一种新型的互助养老模式，还需要进一步的发展与成长。想要让“抱团”更长久、可持续，需要在以下几个方面做出努力：

首先，老人自身要发挥主观能动性，在性格上宽容他人，有意愿也有能力分工合作、共度晚年；其次，“抱团”应有法律保障，保护老人们的合法权益，也保护老人们的生活安全；再次，社会应给

予这部分老人更多的关心与照顾，为抱团养老提供专业化的管理与服务支持。

本次调查结果显示，抱团养老这种方式，能够为解决养老服务发展不平衡问题提供新的思路，值得全社会进一步关注、探索、研究与实践。

(来源：今晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/518/aid/62405>

养老产业

云南：老龄健康产业发展协会召开第一届第六次会员大会

3月15日，云南省老龄健康产业发展协会第一届第六次会员大会在昆明举行，同时，举办了“创新、合作、引领-助推健康养生被服发展”为主题的2019年第一次会员日活动。会议通报了2018年度协会财务工作，同时开展了“非药物治疗慢性病专题讲座”。

据了解，云南省老龄健康产业发展协会（以下简称“协会”）现有会员单位45个，当年应收会费1149500元，实收300000元，完成率26.10%。

在2018年的工作中，借助2018中国昆明国际养生养老博览会平台，协会组织举办了以“健康生活·幸福养老”为主题的高峰论坛，邀请了多位专家及业内人士围绕外省养生养老人员和产品入滇，打造健康生活目的地，“全新的养老模式——公建民营”，医疗辅具助力养老等主题进行分享交流。

2018年一年以来，协会先后深入云南省老年公寓、云南省老年之家敬老院、昭通市康太养老中心等养老机构调查研究，深入了解机构养老存在的和需要帮助解决的问题和困难，探讨健康中国和健康云南建设，健康生活目的地建设存在的深层次问题针对养老机构和企业发展的难点问题将调研情况向有关行政主管部门进行报告，发挥了政府、行业之间桥梁和纽带的作用。

2019年，协会将继续深入调查研究，不断发现和推广健康养生养老好举措和好企业。倾听企业和养老机构的诉求，帮助指导和解决问题，向政府职能部门反映基层的困难和需要解决的问题。

(来源：云南信息报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62418>

如何抓住老龄化社会，老年消费市场商业机会？

所以老年市场不是那么容易的市场，是一个复杂的市场。中国老年消费市场有一个比较关键的点就是老年人对IT的适应度，我相信十年后中国老年人使用IT的比例会高得多。所以随着老年人对IT使用的变化，我们的营销渠道也需要不断去调整。

在人口动态结构方面，日本和中国已经非常相像了，日本很多老龄化商业案例在中国会有很大的参考价值。通过观察日本老龄化商业机会的变化过程，分析日本老年产业生态，可以提前把握中国即将到来的老年商业机会。

1、老年群体的消费行为是怎样进行的？老年人的消费不是和资产挂钩，而是和年收入挂钩

在讲消费行为时，很重要的就是消费能力，老年人到底有多少钱能在手里消费？这个是日本不同年龄层的资产情况，总资产减去负债之后，各个年龄段平均净资产。

大家可以看到在日本最有钱的是老年人，50多岁到70多岁的群体，日本70多岁的老年群体平均家庭资产两千三百五十六万日元左右，大约100多万人民币，在五十多岁差不多减半，四十岁基本上就是两位数了，三十岁变成负数，因为有房贷、教育费用。

请大家看这张图，这是不同年龄群体的现金流，现金流最多的是50多岁中老年人，其次是40多岁，实际上60多岁/70多岁的现金流是在减少的，因为六十岁以后他们都退休了。

老龄群体的家庭年收入只有一百多万或两百多万日元，在日本年收入三百万日元的老年家庭大概占到80%，所以老年其实是资产很多，但收入很少，在日本有个词叫衣柜存款，好多老人喜欢把钱存在衣柜里，为什么要这样呢？

因为他们对未来有着很大的不安，所以他们的心理状态就是说未来发生什么事情我不知道，但是我的钱要留着，有现金在身边就很安心，基本上是这样一个心理状态，大家可以认为这是日本老年人消费的基调。另外他们的资产特别的多，日常消费其实也蛮多的。

大家可以看到一个是消费能力，一个是收入能力，给我们的启示就是，老年人的消费其实不是资产挂钩，而是年收入挂钩的，基本上是进来多少钱花多少钱，不要动为了未来安全而存在那里的资产，这是日本老年人的消费心理。

2、那么怎么样能够让老年人消费呢？

一个是人在老的过程中身体结构会发生变化，导致消费行为变化。那么50岁以后，每个月的消费都会不断减少，但是如果看它细分的话，不是所有的东西都在减少，有些东西其实在增加的。

什么东西会减少呢？穿的衣服会较少，教育的费用会减少，还有餐饮费会减少，尽管比例增加，但绝对值会减少，保健医疗是增加的，比如说健康相关的食品，基本上是年龄越大，买的越多。

另外一个是一生阶段的变化导致消费行为发生变化。最大的人生阶段变化就是进入退休，这是很大的人生转折点，退休以后干的一件事就是夫妻旅行，散步，做体操，慢跑，适老化改造，因为他们家庭消费通常也会随着老年人的年龄增长而变老。

他们对金融的兴趣会更浓，会更有倾向考虑购买保险产品，然后更多考虑购买股票债券等，细的就不讲了。有三方面会是他们在退休之后发生的变化，一个是为自己的衰老做准备，一个是为自己的健康做准备，第三个是兴趣爱好和对自我的探索。

这个最先挂钩的是他们六十岁退休的事情。但是日本很快会把这个退休年龄做调整，搞不好会到七十五岁，那么它们的消费行为又会发生变化。这是参团旅行的每年消费支出，横轴是年龄，六十多岁时出去旅游最多的。

另外还有就是整个家庭阶段的变化和消费行为变化。比如在给孙子花钱的消费上面。

每年花费10-50万日元的人还蛮多，然后100万以上的人会更少一些，还有4%的人一年花在孙子身上的钱是100万以上，那每个月大概是什么时间花在孙子身上，一个是餐厅吃饭，所以日本很多餐饮业花费心思的想怎么样让一家三代人能愉快地用餐。

这个是为孙子花钱的年度支出，外出游玩是最多的。另外右边第二个是一些活动：生日宴会、过节等，左边的是金额比较高但是频率比较低，基本上是一生有一次，未必是每一年都有的，比如毕业宴会、七周岁生日宴会等。

刚才韩都衣舍迪葵纳品牌创始人提到每年的五月份、十一月份当中的消费额度比较高。比如双十一、母亲节等节日的带动消费，在日本也会刻意地用节日带动老年消费。

我想要跟大家传达的一点就是老年人的消费多半是因为老年人的年龄到了这个阶段，身体的变化也好、个人的人生阶段也好、家庭的阶段也好，都会发生一些变化，他们的消费也是根据这些变化来进行。

所以我们把眼光放在老年群体人生的变化上，就更容易把握老年群体的消费需求。

3、老年群体其实是很多小的市场的集合体，他们每个集合体都有不同的价值观和需求

一般大众的观点认为老年消费是一个大众市场。老年人跟年轻人相比，影响他们消费变化的因素更多。

老年群体其实是很多小的市场的集合体，他们每个集合体都有不同的价值观和需求，当我们的生活变得富裕，市场就会变的多样化，现在的中国就在发生这样的变化。

刚才讲的三个变化，其实真的来讲的话还有两个变化。老年人跟年轻人相比，他们变化的因素更多，老年人其实是很多小的市场的集合体，然后他们每个集合体都有不同的价值观和需求。

所以老年市场不是那么容易的市场，是一个复杂的市场。中国老年消费市场有一个比较关键的点就是老年人对 IT 的适应度，我相信十年后中国老年人使用 IT 的比例会高得多。所以随着老年人对 IT 使用的变化，我们的营销渠道也需要不断去调整。

怎样寻找老年消费市场的商业机会？我认为老年市场商机的根本目的是消除“不”。老年群体有三个不安：第一个是健康的不安，第二个是经济的不安，第三个是孤独的不安。只有能解决这三个“不安”，产品就更能获得老年消费者的青睐。

4、把握老年市场商业机会的几个秘诀：秘诀一，饱和市场旁边通常都隐藏着新的、未被满足的创新机会。

案例：curves 一个中老年女性专用的健身俱乐部

Curves 平均用户年龄是 61 岁，2003 年我在美国发现这个模式，把他引入日本市场，在美国这个模式是在走下坡路的，但是现在在日本正在走上坡路，这个在日本是被誉为老年人商业中最成功的一个案例。

健身房这个市场，之前是被视为一个饱和的市场，在日本大概是十个人当中有一个人会去健身房，这个是普通健身房的照片，那我以前去这样的健身房，之所以说是我之前去的，说明我现在不去了，我为什么现在不去了呢？

大家看一下，这个有点像人机工厂，基本上不说话，一个人在跑步，就像一个工厂一样，不同的人在生产线上跑步，然后非常无聊；

那么 curves 的风格，是完全不一样的，大家看一下，她的地方是比较靠近家的，所以她的可及性非常高，而且非常的简单。三十分钟就可以做完全套。

大家可以想象出来，她的健身是非常有效率的，还特别便宜，普通健身房每个月健身费是一万日元左右，而 curves 大概是 5700 日元。

为什么会这么便宜呢？因为它没有普通健身房需要的游泳池还有练习室和大讲台等空间。很多日本健身房，都会有一个泡澡的地方，curves 都没有。

另外就是受中老年女性欢迎的三个 no“M”。第一个就是 noman，没有男性，第二个是不用化妆，日本通常是不化妆上不了街的，因为 curves 都是女性，大家不化妆也都无所谓了，第三个是没有镜子，有镜子会有什么不好呢？

中老年女性一般都不会喜欢看见自己在做操时候的样子，她的特点就是女性专用、三十分钟就可以结束，离家特别近，有沟通交友的好处。不仅仅像健身房那样各做各的，也是来这里交朋友，来的人的属性都差不多，所以她们很容易成为好朋友。

以前的健身房是年轻人为主，curves 是专为中老年女性。去普通健身房目的是为了自己能够变得好看。来 curves 用户通常对身材没有特别的指望，她们是为了让自己健康，延缓老化。12 月底 curves 的数量已经到达 1976 家，有 95 万人，明年的话估计会超过一百万人。但是 13 年前当我把 curves 引入日本的时候很多人给我泼冷水，觉得不可能成功。

大家如果创业的话，别人反对的话你也要去做。如果大家都觉得这件事可以做的，你最好不要去尝试，因为竞争对手会特别多。

为什么能够创造中老年健身这样一个新市场呢？因为 curves 的客户大概有 90% 以上没有去过传统健身房。这些客户是传统健身房没有满足没有被发现的群体。

所以市场并不总是饱和的，主要是我们的头脑比较饱和，人类眼光比较饱和，我们看得见饱和的市场，看不见没饱和的市场。饱和市场旁边通常都是隐藏着新的未满足的新机会。所以我们要尽快且

非常巧妙地发现那些没有被满足的需求。

5、秘诀二：他们退休以后的“不方便”是什么？案例：面向中老年群体的招财猫卡拉 OK 店

卡拉 OK 在中国有很多，以前去卡拉 OK 的人都是年轻人，但是现在日本的卡拉 OK 基本上都是面向老年人群，24 小时营业，早上九点钟基本上老人都过来打卡，有趣的是，餐饮和饮料都可以自己带进来，但吃喝都要待在卡拉 OK 里。

它是怎么样赚钱的呢？因为卡拉 OK 平常空房间很多的，与其空着还不如有人来，不管什么方式。这个其实就和航班的特价票是一个道理。白天形成习惯后，晚上也会来。

第二个秘诀就是观察他们退休之后的不“方便”。接下来我们讲讲老年餐饮。中老年人对吃饭有什么不便。非常明显的现象是，60 岁 70 岁以上的人对饮食非常注重健康，不那么重视价格，这是他们的需求。

第一，个性化饮食，每个人对饮食需求都不一样，需要对应的解决方案。另外一个叫中食强化，在家里吃饭叫做内食，在外边吃饭叫外食，在中间叫中食。中食就是买回家以后简单的加热就可以吃的叫做中食。

为什么他会包装的这么小呢？因为很多老年人他们是独居的，所以这叫做“一个个”的市场。不仅现在超市是这样设计，在便利店同样在发生，以前便利店都是年轻人去的地方，现在老年人也会去光顾，因为离家近。现在日本整个零售行业都在向中老年群体转型。

6、由于时代变迁给老年群体需求带来的变化

我们看过去十年消费情况的变化。

1) 以前退休之后，每天都在游山玩水。而现在所谓快乐的退休生活，每个星期我会工作三天，现在老年群体选择继续就业的人数越来越多。能够持续工作，那么他们才有充裕的收入。

2) 第二个变化，老年人以前是不太上网的，很长时间日本的老年人被认定是不会上网的。但是现在老年人对网络的熟悉程度喜爱程度是蛮高的。

这个是网络利用率图表，不同颜色代表不同年份，横轴是年龄，变化最多的是五十岁以上的人群，比如说 2001 年 30% 不到，现在基本上 90% 了。所以老年人对网络熟悉的成熟的程度，我们要密切的观察。

7、未来老年人群消费行为会出现怎么样的变化？

我们之前提到过聪明的老年人，他们可以通过互联网获得很多的信息和服务，了解到充分的信息之后，他会思考自己不想成为被照护的状态，所以他们的护理预防意识会很强，2025 年护理预防市场会非常快速扩大。

护理预防不仅仅是说疾病护理预防，还有比如说像老年离婚预防，或者分遗产预防，各种各样为老后做预防的市场会极其快速的扩大。

最后，想给大家分享一句我很喜欢的话，什么是预测未来最好的方法呢？

这句话是计算机发明者，一位美国人的名言：预测未来最好的方法就是创造未来。与其我们坐在这里瞎猜，还不如去按照我们想法去创造我们想要的世界。希望能够和大家一起创造更加美好的老龄化社会。

（来源：搜狐）

北京电台银发达人大型评选活动，探索老龄产业发展新机遇

从《超级女声》到《偶像练习生》，提起选秀，人们总是第一时间联想到活力四射的年轻面孔。选秀，似乎成了年轻人的专属，但银发达人大型评选活动却独辟蹊径，为银发一族提供了展示才艺与魅力的舞台。参赛选手们虽然不再年轻，却依然充满活力，他们身上的每一个才艺和故事都闪耀着岁月赋予的光芒和正能量。2018 京津冀银发达人大型评选活动历时 5 个月，对京津冀三地银发一族产生了积极而深远的影响，也助力推动了京津冀三地老龄产业的发展。

据统计，2017 年底中国 60 岁以上的老人达到了 2.4 亿人，约占总人口的 17.3%，已接近 90 后和 00 后的总和，同时银发一族日益提升的精神、物质需求不容忽视。面对人口老龄化进程的加快，北京市一直从社会福利及政策等方面不断改善老年人的养老环境，促进老龄产业的发展。作为京城权威主流媒体，北京电台始终践行媒体的社会责任，是老龄产业健康发展的重要推动者。银发达人大型评选活动，就是北京电台在多年深耕老龄产业的过程中所取得的丰硕成果。

银发达人大型评选活动由北京体育广播《老年之友》栏目创办，作为北京电台知名品牌活动，自 2014 年至今已经成功举办了五届，深受银发一族喜爱，吸引了众多热爱生活，多才多艺的老年人参与。2018 年，活动在原有模式基础上进行了优化升级，加强京津冀三地联动，为三地老人展示风采与魅力搭建了更广阔的舞台。本届银发达人继续遵循“轻评选重展示”的原则，鼓励银发一族走上舞台，通过才艺展示等形式分享自己多姿多彩的夕阳生活。活动一经推出，吸引了京津冀三地 600 余组选手积极参与，最终评选出 10 位（组）“十佳银发达人”及 20 位（组）“优秀银发达人”。银发达人活动不仅展现了当代中国老年人的时代风采，弘扬了社会主义核心价值观，也推动了京津冀三地老龄产业的发展。

京津冀深度合作推动老龄产业协同发展

随着社会老龄化的加速和京津冀协同发展的深入推进，京津冀养老服务协同发展正在加快推进。京津冀三地在养老服务协同发展的体制机制创新方面积极探索，取得了一定成效。《京津冀养老工作协同发展合作协议（2016 年—2020 年）》、《京津冀区域养老服务协同发展实施方案》等相关规划和政策的出台，促进了三地养老工作协同规划、资源共享、服务对接、均衡发展。

银发达人大型评选活动响应号召，2017 年首次打破地域限制，京津冀三地联手发掘银发榜样。本届银发达人三地再度深化合作，特别设置三地交流展示环节，分别在京津冀三地开展选手交流展示活动，为三地的老人们打造了互相交流的平台。通过交流展示环节，三地老人开阔了眼界，领略了周边地区老年人的多彩生活，也在交流中结识了志同道合的新朋友，丰富了自己的夕阳生活，满足了精神需求。

同时，活动也为三地的老龄工作群体提供了沟通学习的渠道。通过银发达人，三地的养老工作成果得以展示，经验得以交流，也为三地老年市场经济开拓了整合资源的广阔空间。参赛的银发达人们不仅是老年人中的榜样，也是三地老人的代表。在他们身上，反映出了不同地域老人在养老服务需求等方面的差异，也体现了三地老人真实的物质精神生活，有助于老龄工作群体对养老资源进行有针对性的布局与配置，最终实现三地养老产业的均衡发展。

树立银发新形象传递社会正能量

本届银发达人活动中，老人们展示出的才艺令人叫绝，积极乐观的人生态度与时尚健康的生活理念更令人赞叹。他们中，有中国第一位依靠双腿义肢登上珠峰的“登山达人”；有自学英语四十多年担任 2022 年冬奥会志愿者的“英语达人”；也有母亲般无私呵护玉树地震孤儿的“爱心达人”……银发达人们虽然已至暮年，却依然发挥余热，传递着社会正能量，用心中大爱和积极向上的精神谱写着属于银发一族的中国梦，而他们所展现出的品质生活也正是改革开放 40 年成果的缩影。

银发达人所传递出的“老有所为，老有所乐”的养老新风尚与阳光向上的当代老年新形象引起了巨大的社会反响。不少老年人通过活动找到了自己学习的榜样和努力的方向，看到了夕阳生活的无限

可能，重新找回了年轻的心态。银发达人活动中涌现出的人物与故事也刷新了年轻人对银发一族的认知，发自内心为老人们点赞，营造了尊老爱老的社会氛围。

夕阳生活带来朝阳产业新机遇

除了显著的社会效应，银发达人活动所产生的经济效应同样值得关注。本届活动首次加入冠名支持单位。借助活动的影响力，赞助品牌的知名度得到了有效提升，深度合作也为品牌带来了大量目标消费群体。而赞助单位提供的奖品、场地、服务支持等也在提升活动参与度等方面发挥着积极作用。活动与赞助单位最终实现双赢。

随着社会发展，银发一族的消费理念也在悄然发生变化，改革开放40年来老年人早已摆脱了满足温饱的基本生理诉求，物质与精神层面都有了更高的需求，消费潜力巨大，老龄产业也一跃成为朝阳产业。根据中国社科院2016年发布的《中国养老产业发展白皮书》，预计到2030年中国养老产业市场可达13万亿元，是全球老龄产业市场潜力最大的国家。

(来源：千龙网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/62359>

应对老龄化挑战，打造康养产业新格局

当前，我国面临着严峻的老龄化挑战，而健康老龄化则是我国应对人口老龄化的必由之路。2月26日，第二届鄱陵国际健康峰会新闻发布会在京举办，中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长张大卫在会上指出，老龄化进程加快，目前虽然已有多项支持养老产业发展的措施相继出台，但实际上时间非常紧迫，在接下来的10年里，我们要补齐制度短板、产品供给短板和照护体系短板，将养老产业培养起来。

“健康养老是积极应对人口老龄化的迫切需要、推进供给侧结构性改革的客观要求、培育经济发展新动能的战略举措。”许昌市政协副主席张建庄介绍说，河南省许昌市充分发挥区位、生态、产业、文化等优势，大力发展康养产业，同时依托鄱陵县70万亩的生态资源，规划建设了占地66平方公里的许昌健康养老示范区。张建庄表示，应致力于推动养老模式创新发展，一是将生态与养老融合，在养老中注入生态健康元素；二是将中医药与养老融合，在养老中注入中医药健康元素；三是将养老事业与产业统筹，探索形成“长期托养、社区日间照料、居家服务”三位一体的“家院互融”养老服务新模式。

“老年幸不幸福，关键在健康。”人民日报社健康时报总编辑孟宪励指出，我国是世界上老年人口最多的国家，而老年人是医养结合服务刚性需求群体，对于健康服务的需求要高于一般人群。伴随中国社会加速老龄化进程，国家全面推进“健康中国2030战略”，中国康养产业的风口正在逐渐形成。而中国的养老产业，需要政府、医疗机构等各方力量的参与，更加积极主动地加强疾病预防控制，让越来越多老年人不生病、少生病、晚生病。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/62377>

不会用手机，老年人活该被嫌弃？信息消费社会，别忘了这特殊的“三分之

—”

你知道信息消费吗？或许不少人对于这个词还比较陌生，但事实上我们已身处其中。从在线旅行、电子商务到网络文学，大家早已在不知不觉中成了“信息消费者”，通过在各种信息终端上购买产品、订制服务，享受着信息时代带给我们的各种便利和实惠。

在高度信息化时代，几乎所有的消费行为都可以从线下移到线上，那么，是不是全社会所有的消费者，都成了信息消费者？答案恐怕不尽然。比如说，老年人。他们要买票休闲，也要打车出行，但在线抢票、网络叫车等一些促进消费的网上渠道，却可能成为其“不可及”的路径。有钱没处花，有心没处使，实惠甚至免费的信息消费就可能与不少老人无缘。

上海是首批国家信息消费示范城市。在第一支柱产业 IT 业中，全城信息服务业的 2018 年营收预期达到 8600 亿元，继续保持两位数增长。近期市级大调研发现，信息消费正快速发展，成为创新活跃、增长迅速、辐射广泛的新兴消费领域。可以说，上海有条件、有优势、有潜力，借此积极推动消费升级，培育这一消费新热点，并形成经济新增长点。

与此同时，上海也是率先进入深度老龄化的中国城市，老年人口逐年增加二三十万人。根据最新统计，在上海全市 1456.35 万户籍人口中，60 岁及以上老年人口达 483.60 万人，占总人口 33.2%。也就是说，每 3 个户籍人口中，就有一个是老年人。拉动消费，重在拉动消费者，让消费者人群最大化。作为信息消费示范城市，不该把这“1/3”的消费者落下。

过去，人们常常说起城乡之间的数字化差异。其实，城市之内也存在着一定的“数字代沟”，包括像上海这样的超大城市。尽管老人们大多“装备”了智能手机等用户端，但由于数字化理念与技术的双重门槛，他们在信息消费上的非经济能力不足，以致信息消费的水平也不高，容易被市场所“嫌弃”。由此，还会形成一种恶性循环——缺乏适龄的信息消费产品和服务，缺乏消费量、消费额，也就越发缺乏日新月异的信息技能。在这种循环中，城市老年人口信息消费的欲望“被抑制”，成了信息消费中经常被忽视的一个群体。

根据全国老龄委 2014 年《中国老龄产业发展报告》预测，中国将成为全球老龄产业市场潜力最大的国家。随着养老事业大发展，不断鼓起来的老年人钱包，是否也能有效转化为“电子钱包”，在信息消费领域敢花敢用？

一方面，这需要行业企业专门化、适应性地开发因人而异、因需而变的信息消费产品；另一方面，也需要社会教育、政府服务更多针对银发一族的数字生活，开展感知、体验与普及活动，并对产品和服务供应进行引导和监管。譬如，对于老年人，普惠型的信息消费应当消除他们对种种终端和应用程序的陌生感、畏惧心，提高其接受度和利用率。示范性的信息消费可以变得更加“傻瓜”，即变得更加可及、可信，消除隐形的消费壁垒和陷阱，让每个人都会用，而且用得好。

一座高度发达的信息消费城市，一个高度进步的信息消费社会，应当覆盖尽可能多的人群，将他们融入无时无刻不在的信息消费，智慧地享受信息消费。面对为数众多、有待挖潜的老年消费人群，要实现这一点，有赖于供给侧发力，让信息消费产品不断创新，使信息消费法则规范更趋完善。无论从商业利益、企业责任还是社会进步的层面上，抓住机遇做大做强信息消费产业，最好是拉动全口径、大众化、绿色健康的信息消费。通过信息消费行为的创新与规制来“扶老”，不仅有利于填平“数字代沟”，而且有利于拓展经济增长点，从而更好抓住信息消费这一波“新红利”，让产业发展更具后劲、持续性和辐射力。

（来源：上观新闻）

为社会资本进入养老产业铺路

面对城市养老服务的急迫需求，有关部门日前发起城企联动普惠养老专项行动。作为先行者，国家开发投资集团有限公司已在北京、上海、广州三地布局养老产业，携手多方力量探索破解养老难题。

近日，上海市虹口区彩虹湾老年福利院正式投入运营。该项目由上海市虹口区民政局投资建设，国投沪康养老服务有限公司运营。据了解，国投沪康养老服务有限公司由国投集团旗下全资子公司国投健康产业投资有限公司与民营企业康乐年华养老服务有限公司共同成立。业界普遍认为，这是政府部门与央企、民企共同发力扩大城市养老服务有效供给的新尝试。

虹口区彩虹湾老年福利院是集医疗、养老、日间照料、居家养老等功能于一体的综合性、普惠性的社会福利机构。该项目共提供养老床位 860 张，数量为上海中心城区公办养老项目之最。目前，首期 50 张试运营床位已经推出，150 多位老人前来登记预约。

彩虹湾福利院之所以人气旺盛，价格适中是个重要因素，这得益于地方政府、央企、民企的有效联动。具体来说，上海市虹口区政府的投资极大降低了包括物业费用在内的项目成本，国投在微利基础上带头推进产业化进程，为类似康乐年华这样的社会资本进入养老产业铺路搭桥，充分发挥民企在养老领域的运营效率。

“养老产业是大事也是急事。作为央企，我们要加大力度，创新方法，把养老产业当作未来重要的业务方向推进。”国家开发投资集团有限公司董事长王会生表示，国有资本要以高度的社会责任感加大投入，在微利基础上逐步探索建立养老产业的营利模式，为社会资本进入养老产业探索新路径，促进规模化和连锁化养老产业营利模式的形成与发展。

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/62406>

养老访谈

全国人大代表郑功成：“长护险”仍需试点，“十四五”期间期望能够把这个制度真正建立起来

南都：政府工作报告今年还首次提出“扩大长期护理保险制度试点”。长期护理保险被称为继“五险”后的“第六险”，这项制度的必要性是什么？

郑功成：我是非常赞同建立长期护理保险制度的。早在 2007 年第十届全国人大常委会初次审议《社会保险法》的时候，我为常委会组成人员做社会保险制度建设与社会保险立法的专题报告时就提出了这样的主张。因为我们所有人都需要对未来有个稳定的预期——当你老了、失能了之后，即便没有子女护理，也能负担得起社会护理的费用。

我们知道，一百个老人中可能只有三五个失能老人，这些失能半失能老人将成为这项制度的受益者。所以这个制度是集“大众”的力量来解决“小众”的问题的。而解决了“小众”的问题，“大众”也就有了稳定的预期，因为谁也不知道自己老了会不会失能。

南都：从地方试点情况来看，效果如何？

郑功成：长期护理保险制度经过一两年的试点，取得了一些成效，至少有 15 个城市试点都拿出了

方案。但是由于没有中央的指导性意见，这些方案还五花八门。

可以明确地说，现在推广的条件和时机还不成熟，许多问题都还没有结论，存在分歧。比如，我们选择什么样的模式，是美国模式或者德国模式还是自己创新的模式？再比如责任怎么分担，政府、用人单位、个人如何负担？另外，受益的条件是普惠还是失能半失能者？只有在这些重大问题上取得共识的条件下才能构建起理性的护理保险制度。另外，从时机上来看，已有的几项社会保险缴费率偏高，总体上还要继续降费、为企业减负，再推护理险也不合适。

南都：什么时候形成整体的制度进行推广，才是“成熟的时机”？

郑功成：我的期望是，“十四五”期间能够把这个制度真正建立起来。希望今明两年能够尽快地对各个试点城市进行总结，发现问题、有所改进，对于钱从哪里来、用什么模式、谁受益等问题上，尽快取得共识，拿出一个科学的顶层方案，然后再加以推广。

南都：有学者指出，目前多个长护险试点的参保对象局限于城镇职工和城镇居民，将农村居民排除在外，有违社会公平，也违背了农村失能照护严重不足的现实。对此你怎么看？

郑功成：我主张长护险制度应当为失能半失能的小众服务，切实解除这些人的护理需要，而不宜变成普惠性制度安排，因为健康的老年人并不需要护理，按照这种思路，如果几亿人参加这项计划，只有几百万或上千万人在用这个钱，那负担就不会太高。所以，农民也应当允许参与进来，不能被排斥在外，这一制度也要解除农村老年人失能半失能后的护理风险问题。

至于责任的分担，以参照医疗保险模式为宜，农村居民可由政府和个人分担，职工则是雇主和个人分担。当然，前提条件还是这项制度的受益对象一定要是小众的，不是大众的、普惠性的，只有这样，这个制度才可能建立起来，农村失能老人也才能享受这项制度。（作者为第十三届全国人大代表、全国人大常委会委员，中国民盟第十二届中央委员会副主席，中国社会保障学会会长。）

（来源：南方都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/526/aid/62379>

智慧养老

江苏：拟出台《智慧养老建设规范》地方标准

智慧养老产品不稳定、服务不到位、消费扯皮多……2月12日，现代快报记者从江苏省市场监管局获悉，针对智慧养老的规范空白，江苏拟出台《智慧养老建设规范》地方标准。标准规定了智慧养老建设的概念模型、系统架构、技术要求等内容，从应用、安全、监管等八大方面进行了具体要求。比如，在安全服务方面，不仅要有一键求助，还要提供定位预警、跌倒检测、体征检测、视频联动等服务。

现代快报记者了解到，目前该标准正在公示，公示期到2019年2月24日。如对公示文本有异议，可以在2月24日前向江苏省市场监督管理局提出意见和建议。

采集基本健康参数，提供定位预警、跌倒检测

《智慧养老建设规范》地方标准由无锡市民政局提出，江苏省民政厅归口。起草单位包括无锡市民政局、江苏物联网研究发展中心等。现代快报记者了解到，这项标准将适用于民政部门、养老服务机构智慧养老建设的整体规划、建设管理及效果评估。从硬件设施、软件服务，到第三方监管都有详

细规定。

智慧养老到底是什么？标准中提出，这是一种新型服务形态，利用互联网、物联网、云计算、大数据、人工智能等技术手段，借助各类智能化数据采集设备和控制终端，对养老服务活动做出智能响应。其中，老人们最常接触到的是各种采集设备和控制终端。标准拟规定7种感知设备，对老人来说，最重要的是安全感知设备和健康感知设备。

安全感知设备包括陀螺仪、甲烷传感器、智能床头护理终端等。要具备涉及老年人安全信息及行为的采集能力，比如火警、有害气体、跌倒或其他突发事件。健康感知设备包括便携式健康监测设备、固定式健康检测机、智能床垫等。这些设备要能采集老人的血压、心率、血糖等基本健康参数。如果有特殊需求，还要有对心率、呼吸率、体动的持续采集能力。如果指标参数出现异常情况，要有报警功能。

在安全服务中，对智慧养老还有更具体的要求。不仅要有一键求助，还要提供定位预警、跌倒检测、体征检测、视频联动等服务。其中，特别提及紧急救助除了利用呼叫器、求助门铃、远红外感应器、人员定位器、老年人手机、腕表，必要时应与医院、120等服务机构实现联动。

对服务人员实时位置、服务状态进行监管

服务不到位，也是被大家吐槽的问题之一。标准也提出了养老运营监管规定。针对居家养老服务，要对服务过程进行信息监管，包括但不限于服务人员的实时位置、服务的实时状态、服务的时长、服务的频次。同时，通过服务满意度反馈、服务商满意度统计服务质量。

具体来看，可以采用感知设备及系统提供照护服务和管理功能。比如，照护服务工作登记、质量检查、移动照护、机器人护理等。照护服务登记支持刷卡或语音识别等方式，同时可以无感的方式对老年人生命体征进行采集，形成24小时不间断监测。同时通过信息共享，将管理运维信息与行政管理部、评估机构系统对接，实现评估监管。

（来源：现代快报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/62355>

老年大学

老年大学推网上报名百余门慕课，供老年人随时“学学学”

一门声乐课120元，瑜伽课、气功课140元，可以上16次。这样的“白菜价”让上海老年大学报名火爆，市民凌晨三四点排队报名，一课难求。为了让老年人不用排长队，日前上海各个区的老年大学招生启动了网络、微信报名通道，只要动动手指头就可报名，免去排队之苦。同时，100多门慕课集中推出，破解老年人求学难。而在郊区金山，针对老人不会手机和电脑，慕课还可在电视上播放。

市教委副主任倪闽景表示，发展老年教育，对上海而言，具有特殊意义。上海人口老龄化正呈加速态势，目前，上海户籍60岁以上老年人口已突破483万，占户籍总人口的33.2%。预计到2020年，老年人口将达到540万，占户籍总人口36%。发展老年教育，对于实现健康老龄化、积极老龄化，推动特大型城市的快速发展，意义重大而深远。“青少年是祖国的未来，老年人是每个人的未来。重视关心老年教育，就是重视关心我们自己未来的幸福。”

线下课堂：不仅学东西还能交朋友

每周四下午一点半，是李信梅女士最期待的嘉定区老年大学时装班上课时间。如今 65 岁的李信梅，是嘉定区老年大学的老学员了，在这所大学里她学习了四年，不仅结交到一群志同道合的朋友，还通过老年大学的课程提升气质找到自信，这所大学是快乐的源泉。

嘉定区老年大学地处嘉定老城中心，老年人口集中。在这所大学上课的学员主要是老城区附近几个街道社区的老人，也有部分学员是从南翔、安亭，甚至市区赶来的。

李信梅 6 年前与家人从市区搬到嘉定居住，后来在老年大学报了古典舞和时装班。她告诉记者：“退休职工不应该只是在家里做家务、看电视发呆，更应该有自己的兴趣爱好，并结交志同道合的朋友来丰富退休后的生活。”

67 岁的任俊山是嘉定本地居民，2013 年退休不久后，便进入了老年大学合唱班。在合唱班里任俊山学会了识别五线谱、发声练习，唱歌技能大有提升，还时常和合唱班的学员参加各种合唱比赛和公益演出。他告诉记者：“合唱班的学员有 70 多人，平日里没课的时候，我们经常组织聚会、近郊游，去 KTV 唱歌，大家都是自主报名参与，AA 制，在这个大家庭里我们总是充满欢声笑语，在音乐的衬托下，这个氛围实在是太好了。”

近年来老年大学“一座难求”现象成为常态。老年人口的急剧增加、老年人文化程度提高等综合因素都使求学人数激增。“嘉定老年大学去年 6 月 4 日报名第一天，仅上午就来了 1000 多人，有不少老人甚至是连夜排队，只为了拿到靠前的号码。”嘉定区老年大学校长潘仁平告诉记者，一对家住安亭的老夫妻给他留下了深刻的印象，在报名前一晚这对老夫妻从安亭过来在老年大学附近的宾馆住了一晚，从半夜 12 点开始，每隔一小时两人轮流到校门口看看情况，直到第二天凌晨四点，老夫妻拿着小椅子直接坐在了学校门口排队。

线上慕课：破解老年人求学难

截至 2018 年 12 月，上海开设的市、区、街镇、居村委等各类老年学习机构达到 6167 个，开设班级 4 万多个，学员总数超过 82 万人次。学习需求越来越旺盛，老年人们盼望更多学习机会，但是老年大学的入学名额仍然紧俏。

为破解老年人求学难，今年上海老年教育慕课平台（<http://lnmooc.shlll.net/>）正式上线。在这个平台上，老师们线上教你如何看懂常见体检检查项目、如何修复曝光过度的照片，还有学做上海菜、保健刮痧、社交英语入门等多达 100 门课程，让退休在家的爸爸妈妈们学习，微信小程序也能链接到平台，随时随地“学、学、学”，希望能缓解上海老年大学“入学难”的窘境。

然而，郊区的老人大多不会使用电脑和智能手机，如何开展线上课程让他们学习？金山区教育局通过与东方有线对接，将上海市老年教育慕课平台进行了链接，这样一来，老人们就能通过电视在家进行线上上课了。

目前，金山卫社区学校和东方有线、上海市老年教育慕课平台合作，为“八字学堂”零频道下载了“时尚、健康、艺术、文化、生活”五大类共 100 多门课程，供八字村的村民选择。大家只要打开家里的电视机，就可以进行课程学习，选课就象选电视频道一样简单方便。

51 岁的何向红是金山区八字村的居民，她告诉记者说：“电视机上的课程样样都有，有学做菜的，有了解历史文化的，有健康养生的。如果不想在家里看电视学习，也可以到八字学堂去，那里有电脑和电视，村里的人一起去学习、聊天，一天过得特别充实。”

金山区教育局成教科科长薛梅告诉记者，目前老年慕课在金山区不仅仅只有八字学堂，已经普及了 16 个学堂，而八字学堂是通过东方有线连接到居民家中电视机上的慕课，其余 15 个学堂是在学堂里的一体机或电脑上而不是在自己家中的电视机上慕课。据介绍，最受老年人喜欢的慕课是烧菜、做点心、养生类的课程。

此外，金山区教育局借助老年教育学习场所倍增计划建设工作契机，在全区各街镇（工业区）建设一批老年教育村居民学堂，命名为“某某学堂”。如海帆学堂用小区名字命名，在海帆学堂里可以学到书法、瑜伽、古琴、舞蹈等课程。

网上报名：学校设定限报课程

为了不让老人排长队，日前上海各个区的老年大学招生启动了网络、微信报名通道。例如，上海老年大学普陀分校 2019 年春季课程上线了“悦学普陀”的微信公众号，报名开放那天，最受欢迎的声乐、舞蹈、健身、声乐、器乐类课程，可以线上去秒，免去到现场排队报名的辛劳。

上海老年大学普陀分校副校长周学梅告诉记者，现在的很多老年人都是微信达人，试水手机报名，为的是不让热爱学习的他们在寒风酷暑中等待，也是为了顺应发展的潮流。声乐班招生数最多，有 80 人，其他的课程有场地等制约一般 25 到 30 人不等。

为了让老年大学的课程更受欢迎，上海老年大学普陀分校增设了中西点烘焙、肚皮舞、出国英语、化妆等课程。出国英语会话班不从 ABC 学起，直接学基本交际、酒店入住、就餐等最实用的内容。中老年护肤美妆班，教化妆技巧。另外，肚皮舞班也是满班开课。一些相当专业的课程，比如国画班、萨克斯演奏班，老人大多是“零基础”。普陀分校今年春季开设了 152 门课，报名人数达到 5050 人次，这意味着很多老人报了不止一门课程。有限的资源、居高不下的需求，为了让更多人受益，很多学校不得已下了“限令”，规定每人每学期最多报两个课程，每个课程最多学两个学年。

(来源：新闻晨报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/538/aid/62398>

健康管理

中老年人每天睡多长时间合适？长寿的人都这样做

很多人认为，家里上年纪的人睡的时间越长，说明身体越健康，其实这是一个错误的认识。根据最新的研究表明，上年纪的人睡的时间过长不仅不健康，还会引发其他疾病。那么一晚上到底需要睡几个小时呢？

实验表明，每晚睡 7 至 8 小时的人寿命最长，每晚睡四小时以下的人 80% 是短寿者，不同年纪的人睡觉时间是不同的，应该按照自己年纪科学入睡。建议 65 岁以上的老年人，每天睡 6 至 8 个小时。

如果睡得时间长了，会造成哪些伤害呢？大家来看一下

1、睡的时间长了容易诱发血糖升高，老年人正常的睡觉时间是 6 至 8 个小时，超过九小时就成为了睡的时超长，研究表明发现，睡的时间过长容易诱发高血糖。睡的时间超过八个小时以上患高血糖的风险会增加三倍多。

2、睡得时间过长的人会变笨拙，睡得时间久就会变得懒，同时脑子休息的时间过长，会导致脑组织的活性下降，因为睡觉的时间太长，神经细胞抑制的时间就长，久而久之就会影响智力，导致记忆力下降，人越来越笨。

3、睡得时间过长容易体重增加，即使控制食物和加强身体活动，每晚睡 9 至 10 小时的人体重增加的可能性很大。

(来源：乐活专家)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/62386>

养老地产

养老项目营销与房地产营销的7大不同点

一、目标客群不同

房地产销售面对客户年龄跨度大，不同产品面向不同年龄层次客户。

养老公寓或养老机构面向的则主要是老人或有老人的家庭，老人客群也还需要从年龄上与身体健康状况进行再细分，如刚退休的老年人，70岁至75岁身体健好的老人，75岁以上需要协助生活的老人，80岁以上需要护理的老人等等。目标客户不同，营销策略与方式都必须不一样。

二、产品不同

房地产卖的是房子，有普通住宅、公寓、洋房、别墅之分，但总归是有产权的房子。

养老产品则既包括房屋，又包括服务，房屋也需细分为套间、一居、两居或按床计，服务内容划分会更细、更具体，还需根据老人身体状况不同，提供不同层级的照料与护理服务。

产品的复杂需要营销上更具体详细的介绍与说明，也需要销售人员有更高的素质与理解。

三、成交周期不同

房地产的销售成交周期比较短，从与客户建立联系到销售成功周期从一天到一个月左右不等，总体来说周期不长，而养老产品销售周期则需几个月。

美国养老社区成交周期平均达到六个月，老人或老人家庭需要多方考察，反复权衡才愿意决定，所以养老营销急不得，不是一些简单的促销手段就能达到交易的。

四、客户决策机制不同

这一点与前面提到目标客群、成交周期等都是相关的。

房地产决策比较简单，个人自己想买房有能力买房就决定并行动了，或是子女想买房，没钱，爸妈帮出钱买。

入住养老机构则是老人或是家庭的一项重大决定，不仅仅是钱的问题，是家庭亲情问题、是否还经常住在一起的问题、孝与不孝的观念问题。

老人有钱有时自己也不能决定，有的子女不愿意老人住养老机构。有时子女想让老人去住，老人不愿意的。

或是老人想住，舍不得花钱的，各种情况都有，往往需要家庭成员共决策，所以在营销上往往不是打动一个人就能决定，而是需要与整个家庭进行沟通。

养老项目营销与房地产营销的7大不同点

五、营销推广方式不同

房地产传统的做法是拿钱砸广告，把市场轰起来，项目知名度一大，看房的人多，把客户人数攒到一定数量（往往是可售房子数量的一倍或还多），选一个黄道吉日开盘，在一天之内让数倍客户抢有限的房源，一抢而光，于是在新闻媒体中大肆宣传热销狂销几个亿，是日光盘，就这样操作，屡屡奏效。

养老营销这么干的话，肯定死，或者是营销负责人“死”。养老光靠打硬广告宣传持续不了太长时间。

养老营销靠的更多是细水长流，慢工出细活，一点点渗透，让目标客群（也就是老人或老人家庭）认识这个养老项目，认同养老理念，感受服务，认可项目，最后达成交易。

所以在宣传推广方面，更在于软性与情感宣传。

老人觉得养老项目好，会不断地给朋友与周边的人讲，所以养老营销的口碑传播非常重要。更多地要做活动进行营销推广。

纵观当前各大养老项目，今天搞这个活动，明天搞那个活动，老人们也高兴了，免费地去这儿玩去那儿玩，这种活动虽然效果慢，但做到老人心里去了，认同了，营销效果就会显现。

六、营销费用投入不同

这与第五不同是直接相关的。房地产营销有行规，按销售额的百分比投入宣传推广费，所以做营销的负责人比较爽，各类媒体、广告供应商围着他们转，因为可以直接拿到单子。

一个项目往往有几千万的营销费用可以花。养老营销策划的宣传效果决定了它不可能花这样的大费用去做。

另一方面，养老机构往往要独立核算，而养老机构目前盈利有限，也不可能投入太高的费用去做大规模的宣传推广，营销费用是比较控制的。做惯房地产营销的人转做养老地产营销策划，可能会很不习惯这么节约的玩法。

七、服务周期不同

房地产比较简单，销售人员把房子卖了，基本没他们什么事了，开发商客服人员配合完成交房就基本结束营销阶段的服务。

养老营销可不同，从接触客户开始，销售人员就开始对客户的服务，前面说了周期可能长达六个月，即使六个月时签了约，有些项目还没有到开业时间，所以还需跟进服务；快开业了，也需保持高度警惕，别因为服务不周让客户不高兴，快入住时撤了。

所以养老营销的服务周期长，要求高。

养老营销或销售人员也不是普通的房地产销售人员可以做到的。这一点需为养老营销与销售人员点赞。

养老营销策划与房地产营销策划的不同不会就这些，总体来说，养老营销策划更复杂、要求更高，做房地产营销策划想转做养老营销策划的话，得做好心理准备与素养准备。

养老机构在这方面选人与用人时也需更用心，这样才能促进养老机构的良好发展。

（来源：福孝善）

养老金融

海外养老基金经验值得借鉴，构建多元资产组合

随着第三支柱个人养老金制度建设启动，从去年到现在已有多家基金公司获批发行养老目标基金，上投摩根基金管理在近期也将推出养老产品。近期，记者采访了上投摩根外方股东摩根资产管理的养老策略师 Wina Appleton。她介绍了海外做养老投资和相关产品设计的一些经验。Wina 表示，先要清楚认识养老的目标，再通过合理设计去实现目标，多元化的资产组合，通过分散投资、实现稳健收

益至关重要。

构建多元化资产组合至关重要

Wina 告诉记者，摩根资产管理在养老和退休产品方面有着 70 多年的经验。摩根资产管理会用数据去研究客户投资、消费和储蓄等行为，根据个人不同情况去设计产品，确保产品能够帮客户实现目标。摩根资产管理还会跟政府沟通养老体系建设。目前全世界最大的主权和养老金计划，有 50%-60% 是摩根资产管理在进行管理。

根据海外做养老投资的经验，Wina 表示，一般要通过五个步骤来构建一个养老基金组合。第一，清楚了解养老的目标是什么，是在退休后能维持原有的生活水准，还是只要有基本生活保障就可以；第二，如何设计体系来达到养老目标，最重要的是构建一个多元的投资组合，通过分散投资，降低风险、提高稳健度；第三，采用一些行为金融工具，使得个人行为更好一些，比如自动计划（自动加入、自动升级、重新加入）、税收优惠和雇主匹配雇员供款；第四，借鉴一些好的经验，鼓励尽早开始存款，让投资者了解复利的概念，早点加入养老投资行列，积极参与市场的成长，以较少的钱达到目标；第五，设计好养老产品以后，还要定期重新评估和重新认证。

Wina 认为，投资养老，需要考虑自己的风险承受能力和风险偏好，“年轻人可以承受比较多风险，需要乘机放多一些股票来参与市场的成长，如果投资债券等偏保守策略，则可能跑不赢通胀，无法维持未来退休生活。但是退休以后部分资产可以选择保本型的，提供稳健的收益，给生活基本保障”。

多种方式鼓励养老，海外经验值得借鉴

Wina 介绍，目前各个国家在职业和个人养老这块做法不太一样，马来西亚、新加坡、澳大利亚是强迫性的；美国则是自愿性的，个人可以选择要不要加入养老计划。

Wina 表示，除了税收优惠和雇主匹配，在美国，通过自动计划，员工会自动被加入合格的默认投资（合格的默认投资的定义是多元化的投资组合，包括目标风险和目标日期基金），也就是说员工收入的一部分将自动被拿去做退休投资，放入养老账户，实现自动增长。而员工如果希望退出自动计划，则需要提出申请。在英国，类似的自动加入的养老投资工具很大程度上提高了私人企业养老金的员工参与度，它把员工参与度从 2012 年的 20% 提升到 2016 年的 63%。这显示，人们的惰性和拖延此时反而有利于养老储蓄（因为在自动计划下，员工需要特意提出申请才能退出养老计划）。

同时，Wina 也表示，澳大利亚、美国等都有严格的制度，比如个人税收递延优惠政策等（提款罚款和限制条件），也能有助于参与者避免在退休前就赎回退休金。

近年来，中国开始启动建立以个人主导的养老保险第三支柱工作，发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，并将公募基金等产品纳入个人商业养老账户投资范围。

关于未来如何选择好的养老基金管理人，Wina 认为可以从三个方面来看：第一，中国养老目标基金还比较年轻，但国外已经发展多年，借鉴国外的经验很有价值；第二，资产配置能力十分重要，因为单一市场波动较大，基金经理是否具备优秀的资产配置能力，采取全球多元化配置来降低波动，是否足够分散，争取更加稳健的收益；第三，团队经验也值得关注，养老目标基金对基金管理人的经验、资质等要求比较高。

（来源：中国基金报）

最是一年春好处，养老投资正当时

开年以来，三大股指强势飘红，数据显示，截至3月15日，上证综指累计涨幅19.92%，深证成指累计涨幅30.09%，创业板指累计涨幅31.96%。同时，第三支柱个人养老投资势头正劲，养老目标基金批量发行，对此，笔者认为，养老目标FOF关键在于通过资产配置实现风险和收益的匹配，投资的“工业革命”已由FOF启动。

养老FOF风险收益特征显著，坚持“四位一体”管理

养老金产品不同于普通的公募基金，它的基本要求是收益稳健、波动确定、管理透明。为实现这一目标，笔者认为，基金公司或可进行“四位一体”的管理模式，这也是工业化时代投资的基本逻辑。

第一，风险优先。养老金投资是跨期投资，时间的不确定性决定了风险定价的优先级。以目标风险型的养老金产品为例，坚持风险优先的基本原则，需要按绝对收益的目标实施投资策略。在当下的国内资本市场中，没有严格的风险控制，就很难有投资者钟爱的复利价值。复利是一种思维，是一种以耐心和坚持为核心的思维方式。如果能充分利用复利思维，不管是投资还是人生，都可能会有不错的回报。

第二，多元配置。投资实践证明，依靠单一资产择时是无法长久地实施目标风险策略的，通过多元资产配置实现单一资产所不能提供的系统性收益是可行的。多元资产配置体现了工业化时代投资所要求的分工与专业化的基本特征。

第三，团队管理。工业化时代，个人英雄主义渐行渐远，通过研究、决策以及执行等流程安排，保证团队的协作力是普遍的做法。超凡的个人投资洞察力并未成为过去，但基金经理确实需要更多地采用系统化的方式进行投资决策。

第四，技术保障。投资正从农业时代的靠天吃饭，转向工业化时代的全天候、流程化操作。工业化时代的投资需要先进的配置系统来实现系统性的收益。笔者从事宏观策略投资研究近20年，以此为基础，我们开发了“因子资产配置系统”。主要瞄准“增长、通胀、流动性、政策”四大因子，从产业角度主导资产配置的大方向。该系统融合了博时基金长期积淀的主观经验判断，也借鉴了海外相对客观的量化分析系统，旨在通过宏观策略寻求系统性贝塔收益，为满足养老目标FOF的资产配置需求提供强力保障。该系统由三级资产配置体系组成：一级大类资产配置，由公司层面的资产配置委员会负责；二级股票风格、行业或债券结构配置，由固收、权益等各专业投委会负责；三级为股票的主题及交易型配置。该系统实现了全天候的多元资产配置，它打通了博时基金内部的投研体系，通过人机结合的方式，实现了流程化作业，保证了投资的品质。

从基础因子和交易因子两方面做资产配置

养老金三大支柱建设成为近年来业内外热议话题，从去年9月13日首只公募养老产品推出至今年3月15日，市场上的养老目标基金数量已达17只(份额分开统计)，规模合计超过41亿元。对此，笔者也感触颇深，在此也想将自己接下来的宏观研判和投资策略与大家做心得分享。

从决定资产配置的基础因子看：增长因子下行速率放缓；通胀因子平稳或略微向上；流动性因子继续改善，对社融改善的持续性需继续观察；中美经贸协商会有积极进展，资本市场利好不断。如此的宏观场景对股票、商品等风险资产的压制缓解，但仍谈不上正向支撑，对债券等固定收益资产的支撑减弱。

从决定资产配置的交易因子看：第一，债券市场交易面由积极转为中性，成交量持续下行，交易情绪谨慎；债券型基金发行数量下降，银行等机构配置资金增量下行概率加大。第二，A股交易面总体正面：A股估值从底部回升，绝对水平仍然偏低；成交明显活跃，换手率大幅提高，交易略显拥挤；资金面积极，虽然外资流入有所放缓，但杠杆资金有所提升，周新开户数快速提升，散户明显进场。第三，从股债风险溢价指数看，2019年1月4日创出历史新高后，开始回落但仍凸显股票配置价

值优于债券。第四，商品方面，交易因子对黄金、原油价格均偏中性。

那么，对于养老 FOF 的管理，将综合基本面与各类资产交易面的情况，合理优化资产配置。在具体的基金选择中，ETF 因为交易便捷、成本低廉与估值高效的优势成为养老 FOF 基金的首选。

看未来，秋水共长天一色，落霞与孤鹜齐飞。

（来源：中国证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/62389>

养老目标基金的三大优势

养老目标基金，是指一种创新型的公募基金，它以追求养老资产的长期稳健增值为目的，鼓励投资人长期持有，采用成熟的资产配置策略，合理控制投资组合波动风险。养老目标基金具有三大优势：

第一，养老目标基金具有权益资产管理优势。

养老产品的本质，都是在退休前以强制储蓄的形式积累本金，通过投资争取保值增值。要想提高最终收入，有两个途径：积攒更多的资金或提高投资收益。股票资产风险虽然大，但从长期来看，其收益率远远高于风险较小的债券等资产。银河数据显示，从首只开放式基金诞生起截至 2017 年年底，偏股型基金平均年化收益率为 16.5%，高出同期上证综指平均涨幅 10.5 个百分点，也远高于同期债券型基金平均 7.2% 的年化收益率。由于养老资金投资一般长达几十年，因此提高投资收益的最佳方式，是适当增加股票等权益资产的投资比例。

公募基金行业诞生 20 年来，在股票投资方面积累了丰富的经验，具有较强的投资能力。养老目标基金有能力利用权益资产投资方面的优势，力争为投资者提供更高的长期回报。

第二，养老目标基金运作公开透明。

国家基本养老金、企业年金、职业年金和商业养老保险的投资运作并不公开，通常只披露投资结果，一般人很难对产品及其运作有清晰的了解。公募基金是目前市场上运作最规范、最透明的产品之一，通过临时报告、定期报告等及时的信息披露，投资者能够对所投产品实现深入了解。

第三，养老目标基金投资灵活性更高。

企业年金由所在企业提供，员工通常没有选择的余地，退休前也无法动用。商业养老保险产品由不同的保险公司提供，购买之前可以货比三家做出选择，但购买后限制较多，不仅需要严格地定期缴费，而且中途退出通常损失较大。相较而言，公募基金不仅可以在投资前货比三家，投资后也可以灵活变更。养老目标基金虽然具有一定的持有期要求，但持有期外投资者可以自由申购赎回，以满足临时资金需求或更换产品需求。

（来源：大成基金）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/62422>

社会保障

新疆：今年确保60岁以上贫困老人享受城乡居民养老保险

18日，记者从新疆维吾尔自治区社保扶贫推进会上获悉，2019年，新疆将全面实现建档立卡贫困人口城乡居民基本养老保险应保尽保，确保60周岁以上贫困老人全部享受城乡居民养老保险待遇。

当日会上介绍，2018年，新疆实施全民参保计划取得突破，参保覆盖面不断扩大，基本养老保险参保达到1236.45万人。其中，新疆建档立卡贫困人口基本养老保险参保率98.47%，22个深度贫困县贫困人口基本实现人人参保、应保尽保。截至2018年底，新疆符合参保条件贫困人员中，享受政府代缴政策人数83.39万人，享受待遇人数53.37万人。

新疆人社厅党组成员、副厅长张蓉介绍，过去一年，新疆建立了基本养老保险为主，以企业年金、职业年金为补充的多层次养老保险体系，覆盖职业人群的失业和工伤保险体系，新疆企业和机关事业单位退休人员基本养老金分别实现14连调和3连调。同时，新疆基金规模逐步扩大，截至2018年底，基本养老、失业和工伤保险基金累计结存1239.8亿元人民币，可支付月数高于中国平均水平。

张蓉说，2019年新疆基本养老保险、工伤保险、失业保险参保目标为1782万人(次)，新增发放社会保障卡60万张。“做实做细社保扶贫，确保60周岁以上贫困老人全部享受城乡居民养老保险待遇。”

张蓉透露，2019年实施全民参保计划，针对性地推进全民参保扩面工作，进一步巩固城乡居民参保成果，集中力量推进建档立卡贫困人口养老保险全覆盖。同时，扩大中小微企业职工、灵活就业人员、新业态从业人员等人群参保。此外，建立完善与相关部门的数据共享交换机制，积极推进利用大数据支撑养老保险参保扩面、精准扶贫等工作。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62399>

延迟退休应对老龄化，呼吁适时推出国家方案

“认为只有多生孩子才能解决老龄化问题的想法，是错误的。”

目前中国老年人占人口总数的比例为12%，但是国际上很多发达国家比中国的比例还要高得多：“他们现在发展得很好，所以我们也不用对老龄化过度悲观。”

如今，人均预期寿命已超过73岁，养老保险的赡养比也下降到了3:1。“延迟退休”，是应对养老金收不抵支风险、维持政策代际公平的有效选择。

2019年两会，“延迟退休”的话题再次被摆到桌面上。全国政协委员、华东师范大学社会发展学院院长、人口研究所教授丁金宏接受了成都商报-红星新闻的专访，呼吁尽早适时推出延迟退休的国家方案。实际上，这个话题已经引起多年讨论。

多生孩子：不能解决老龄化问题

据公开资料显示，国际上对于老龄化的通常看法是，当一个国家或地区60岁以上老年人口占人口总数的10%，或65岁以上老年人口占人口总数的7%，即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会。丁金宏告诉成都商报-红星新闻，如果中国按照65岁为标准来看，目前中国老年人占人口总数的比例为12%，但是国际上很多发达国家比中国的比例还要高得多：“他们现在发展得很好，所以我们也

不用对老龄化过度悲观。”

丁金宏指出，人口老龄化和生育率有联系，但是寄希望于让家庭多生孩子解决不了本质问题，只能起到缓解作用：“生育政策放开后，应该让民众自由选择，国家层面只能说鼓励生育，但认为只有多生孩子才能解决老龄化问题的想法，是错误的。”

延迟退休：社会保障的一种倒逼

据央广网报道，目前我国退休年龄标准，是新中国成立初期人均预期寿命 40 多岁的情况下制定的。如今，人均预期寿命已超过 73 岁，养老保险的赡养比也下降到了 3: 1。“延迟退休”，是应对养老金收不抵支风险、维持政策代际公平的有效选择。

近年来，随着老龄化程度的提高、计划生育政策的调整，2010 年以来我国劳动年龄人口的绝对量和比重都开始下降，现在每年的降幅高达 200 万人左右，人口红利窗口进入收缩通道，这一过程将持续相当长的时间，数年之后人口红利窗口终将关闭而进入“亏空”区间，延迟退休年龄，扩大社保缴费基数成为迫切的政策需求。

然而，2013 年人民网联合清研咨询、优数咨询所做的一项问卷调查却显示，近七成受访者都反对延迟退休。

对此，丁金宏告诉成都商报-红星新闻，欧洲、美洲、日本等发达国家在世纪之交纷纷推出延迟退休年龄、实施弹性退休的就业保障制度改革。虽然各国推进的力度、方式不尽一致，酝酿和实施的过程中也存在各种阻力和争议，但是制度进化的方向是坚定一致的。可以说，延迟退休既是公民意愿的一种内需，也是社会保障可持续发展的一种倒逼，不可避免，势在必行。

早公布方案：给民众更长的理解认同时间

据丁金宏介绍，此次全国两会，他提出了《关于尽快推出渐进式延迟退休年龄、实施弹性退休制度的建议》。《建议》表示：2013 年党的十八届三中全会作出“研究制定渐进式延迟退休年龄政策”的决定，学术界也做了大量的国内外经验研究和政策方案模拟，对实施这项政策的必要性、可行性有了充分的认识和测算准备，人社部做了大量的调查研究，上海等地还开展了试验性探索。

丁金宏呼吁，适时推出延迟退休的国家方案。因为这项新政社会涉及面广，达成社会共识有一定的难度，早公布方案，可以给民众更长的理解认同时间，减少制度摩擦风险。

（来源：成都商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62388>

国资划转社保今年将提速扩围，首批试点基本完成

今年国有资本划转社保将提速扩围。《经济参考报》记者获悉，目前，首批划转试点工作基本完成，19 户中央企业的划转工作正在推进。与此同时，相关部门已经启动摸底调研，正在酝酿今年的划转计划和名单。专家表示，拟上市的国有企业等有望成今年划转重点。

今年的政府工作报告指出，加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。预算报告披露，目前，5 户中央企业和浙江、云南两省的划转试点工作基本完成，19 户中央企业的划转工作正在推进中，推动建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。

国务院国资委也披露，划转部分国有资本充实社保基金稳步实施，截至 2018 年底，已完成 18 家中央企业股权划转，划转规模达到 750 亿元。

2017 年 11 月，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，明确了国资划转社保基

金的时间表和路线图。方案明确将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围，统一划转比例为企业国有股权的10%。随后，相关部门在研究酝酿后启动了首批的划转试点。

今年，国资划转社保有望再提速。记者获悉，目前相关部门已经启动摸底调研，将酝酿今年的划转计划和新一批的具体名单。

中国企业联合会研究部研究员刘兴国对《经济参考报》记者表示，目前看，上市公司国有股权划转进展顺利，但非上市国有企业的股权划转改革进展相对滞后。预计今年的国资划转社保试点数量可能稍多于去年，改革推进会有所提速。不过他也指出，考虑到改革稳妥推进的长期总基调，国资划转社保改革也将按部署稳妥推进的方式展开，突然明显加速的可能性也不大。

专家认为，从央企经营状况来看，近两年，国企尤其是央企营收、利润持续向好，为划转提供了有利条件。财政部数据显示，2018年1至12月，我国国有企业利润总额33877.7亿元，同比增长12.9%。其中，中央企业20399.1亿元，同比增长12.7%。地方国有企业13478.6亿元，同比增长13.2%。

“今年的国资国企改革，将会更多强调改革的综合推进，这将在很大程度上影响到国资划转社保改革的试点企业选择。”刘兴国表示，一方面，基于混改综合推进的需要，可能会有部分混改企业在改革过程中，同时落实国资划转社保改革，借助国资划转社保基金持有，进一步推进混改国有企业的股权多元化；同时借助社保基金这一强势股东的介入，推动混改国企完善公司治理，规范企业管理。另一方面，试点企业应该是具有长期持续盈利能力的国有企业。

除了中央层面的推进，包括安徽、云南、四川等地也都已出台划转部分国有资本充实社保基金的地方版实施方案，正在选择部分省属企业开展划转试点工作，此后分批划转其他符合条件的省属企业。

例如，四川省日前印发《四川省人民政府关于印发四川省划转部分国有资本充实社保基金实施方案的通知》明确，按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则开展划转工作。2019年，实施省属企业划转部分国有资本充实社保基金工作；完成市县企业划转部分国有资本充实社保基金摸底调查及对象确认工作。2020年，实施市县企业划转部分国有资本充实社保基金工作。将该省国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围。划转比例统一为纳入划转范围企业国有股权的10%。

值得注意的是，通知还明确，对划入的国有股权，承接主体原则上应履行三年以上的禁售期义务，并应承担继原持股主体的其他限售义务。

刘兴国指出，今年将降低社保缴费比率，各地企业缴费比率可以降至16%。在此背景下，加快推进国资划转社保基金的重要性显著上升。不过考虑到国有资本的庞大体量，以及社保基金滚存余额的规模，落实完成国资划转社保改革，更多是为了从长期考虑将社保征缴比率降低至更为合理的水平。

业内专家指出，通过划转部分国有资本充实社保基金，可以使全体人民共享国有企业发展成果，增进民生福祉，促进改革和完善基本养老保险制度，实现代际公平，增强制度的可持续性。下一步需要进一步明确划转范围，加快划转进度。长远来看，还是要建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。

中国财政科学研究院国有资产研究中心主任文宗瑜对《经济参考报》记者表示，可以预计今年国资划转社保的步伐还将加快，除了拟上市的国有企业，还有尚未实现划转的央企，都有望逐步实现划转。他还指出，除了加快推进划转进程之外，社保基金滚存金额这部分存量资金如何能够在弥补企业职工养老金缺口方面发挥作用，无论是政策层面还是技术层面，都应该加快提到议事日程上来。

（来源：经济参考报）

老年人需求层次升级，养老金调整需纳入社会保险法

“我的养老金又要涨啦。”3月10日早上，在北京市昌平区一个居民小区里，今年73岁的陈天河

对记者说。

头发花白的他在谈及今年政府工作报告提到的“继续提高退休人员基本养老金”时，喜悦之情溢于言表。

自国务院决定从 2005 年开始提高退休人员基本养老金以来，退休人员的养老金至今已经连涨 15 年。

接受记者采访的专家认为，对于广大城镇退休人员来说，基本养老金连涨 15 年当然是好事，毕竟养老金待遇调整是退休人员共享经济发展的重要方式，在此基础上，需要将养老金待遇调整机制纳入社会保险法或相关法规中，以确保待遇调整法定化，稳定退休人员预期。

基本养老金再上涨共享经济发展成果

陈天河原籍河南省南阳市，如今住在儿子家，帮着带孙女。

17 岁那年，部队到陈天河所在的公社招兵，他应征入伍，成了一名军人。几年之后，陈天河复员回家，刚好赶上国营煤矿到当地招工。

当时，在陈天河看来，如果能够成为国营企业的工人，就意味着有了“铁饭碗”，不但每月有工资，生老病死都由国家管。

陈天河报名后，很快就通过招录，成为这家国营煤矿的一名职工，端起了“铁饭碗”，户籍也迁到了煤矿所在的城市。

1992 年，煤矿在当地为职工办理社会养老保险手续，陈天河是其中之一。陈天河得知，他参加养老保险之后，退休时不再由煤矿发养老金，而是由社保机构发养老金，这叫退休人员社会化管理。

2001 年，陈天河退休，当时每月养老金 1500 多元。

2012 年，他的孙女出生，夫妻俩从老家赶到儿子家，帮忙带孙女。

一转眼，他们已经在北京住了 7 年。他目前每月的养老金是 3300 多元，“去年国家涨了一次养老金，我每月涨了 160 多元”。

今年两会之前，对于今年是否还会涨养老金，陈天河的心里并没有底儿，毕竟国家已经连着涨 14 年了。在接送孙女上学放学时，他也经常听到老人们热烈地讨论此事。

陈天河告诉记者，当天看到消息后，“心里的一块石头落了地”。

当日晚间，新华社授权发布了《关于 2018 年中央和地方预算执行情况与 2019 年中央和地方预算草案的报告(摘要)》。其中透露了今年退休人员养老金的安排。即从 2019 年 1 月 1 日起，按平均约 5% 的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。

对于包括陈天河在内的企业退休人员来说，这意味着，自 2005 年我国提高退休人员养老金以来，养老金实现 15 年连涨。

他给记者算了一笔账，按照去年的涨幅标准，自己每个月大约涨 180 多元，每月养老金将超过 3500 元。

实际上，今年再次上调企业退休人员养老金已有征兆。早在今年 1 月举行的国新办新闻发布会上，人力资源和社会保障部副部长邱小平说，2018 年，全国职工基本养老保险基金累计结余近 5 万亿元，规模还是可观的，具备较强的支撑能力。

中国社会科学院人口与劳动经济研究所副研究员程杰告诉记者，对于近亿名退休人员来说，基本养老金水平连续 15 年上调当然是好事，毕竟养老金待遇调整是退休人员共享经济发展的重要方式。

中国社会保障学会秘书长、中国人民大学劳动人事学院副教授鲁全在接受记者采访时说，连续 15 年上调基本养老金，对改善企业退休人员生活、促进社会公平发挥了重要作用。

老年人需求层次升级完善养老金调整机制

陈天河记得，自己刚退休时，家庭负担还是挺重的：妻子没有工作，大女儿大学毕业后参加工作没几年，小儿子刚大学毕业。

“供两个孩子读书，家里也就没什么积蓄了。”陈天河说，有限的养老金除了用于家庭开支之外，还要补贴两个孩子。

好在几年以后，我国开始连续上调退休人员的基本养老金。

2005年12月，国务院公布《关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》，明确要求上调基本养老金。

具体要求是，根据职工工资和物价变动等情况，国务院适时调整企业退休人员基本养老金水平，调整幅度为省、自治区、直辖市当地企业在岗职工平均工资年增长率的一定比例。“各地根据本地实际情况提出具体调整方案，报劳动保障部、财政部审批后实施”。

2006年6月，原劳动和社会保障部、财政部发布《关于调整企业退休人员基本养老金的通知》：经国务院批准，从2005年起，连续3年提高企业退休人员基本养老金。

陈天河的养老金开始上涨，从2005年的1500多元上调到2007年的2000多元。从那时开始，他每年都在盼望养老金上调。

2007年7月底，国务院召开常务会议，会议认为，尽管国家连续多次提高企业退休人员基本养老金，但目前这部分人员的收入水平仍然较低。

为进一步缓解收入差距的矛盾，国务院决定自2008年至2010年连续3年继续提高企业退休人员基本养老金标准，提高幅度高于前3年的水平。

2010年以来，国务院每年都决定提高企业退休人员基本养老金。陈天河眼看着自己的养老金年年上调，至今每月已超过了3000元。

陈天河对此很知足，“这些钱虽然不多，但足够我们夫妻基本吃喝、看个小病，还能偶尔给孩子们补贴一点儿”。

他还希望，自己和老伴儿能够回老家安享晚年，因为在北京生活压力太大，自己的养老金连一家五口每月的吃喝都不够。说到这里，他不禁叹了一口气。

近日，“社会保障绿皮书”编写组与社会科学文献出版社共同发布了第10本《社会保障绿皮书：中国社会保障发展报告(2019)》。

“社会保障绿皮书”编写组认为，加快完善养老保障体系是应对人口快速老龄化挑战的迫切需要，是实现老年人幸福美好生活的迫切需要。社会主要矛盾的变化意味着老年人的需求层次正在升级，对老年保障体系的发展完善提出了更高要求。

根据测算，从2005年到2015年，除2006年增幅为23.7%以外，企业退休人员养老金每年以10%左右的幅度递增。2016年起增幅为6.5%左右，2017年为5.5%，2018年为5%。

“我国一直未建立正常的养老金调整机制，虽然养老金制度属性不同，但实行统一调整。”“社会保障绿皮书”编写组称，“未来随着新人逐渐步入退休行列，待遇支付压力将逐渐增大，加上制度内没有相应长寿风险化解机制，如果不进行改革，基金支付风险将在未来积聚。”

《社会保障绿皮书：中国社会保障发展报告(2019)》提到，“我国现行调整方式既缺乏考虑基金的长期可持续性，也忽略了未来人口老龄化的成本负担”。

制度保障养老金增长确保待遇调整法定化

实际上，早在国务院2005年公布《关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》时，就要求“建立基本养老金正常调整机制”。

2007年7月底，国务院召开常务会议时强调，要建立和完善基本养老金正常调整机制，积极发展企业年金和商业保险，形成提高企业退休人员养老保险金总体水平的长效机制。

2010年10月，全国人大常委会审议通过社会保险法，这是我国第一部社会保险综合性法律，但遗憾的是，其中没有规定企业退休人员基本养老金的正常调整机制。

8年后，基本养老金正常调整机制开始建立。

2018年3月，人力资源和社会保障部、财政部印发《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》(以下简称指导意见)，明确今后每年将根据职工工资的上涨情况以及物价的变动情况，适时调整退休人员养老金。

根据这份指导意见，各地要建立和完善适合本地区情况的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金调整机制。

具体制度包括:建立基础养老金正常调整机制、建立个人缴费档次标准调整机制、建立缴费补贴调整机制等。

鲁全认为,指导意见明确了城乡居民基础养老金确定及其增长机制的原则,确保城乡居民养老金水平稳步提高。

根据鲁全收集的资料,2018年以来,全国已经有19个省份出台了相关文件,退休人员的养老金增长有了制度保障。

在程杰看来,指导意见对于加快建立城乡居民和离退休人员养老金正常调整机制具有积极意义。

不过,程杰认为这些还不够,养老金待遇调整机制最终需要纳入社会保险法或相关法规中,以保持待遇调整法定化,稳定退休人员预期,“与中国经济社会发展相适应的养老金调整机制需要一个逐渐成熟、完善的过程”。

鲁全称,在城乡居民养老金确定与调整的过程中,应当特别注意处理好几个问题。其一,基础养老金水平应当与当地物价水平挂钩,不能只和当地财力水平挂钩;其二,要建立待遇与缴费之间的关联机制,个人缴费水平不仅要决定个人账户养老金水平,还可以将基础养老金水平与其适度挂钩。此外,还要注意缴费补贴机制防止逆向的收入再分配;注意个人账户资金的保值增值,做好风险管理;注意控制并且不断缩小城乡居民与城镇职工的养老金水平。

“社会保障绿皮书”编写组的建议则包括,建立科学、动态的基本养老金待遇调整机制,以各地生活成本变动作为待遇调整的参考依据,并且注意维持不同群体基本养老金水平的公平性;同时,基本养老金的待遇水平不宜过高,既为补充养老金制度留下空间,也避免可能引起的财务失衡与财政负担。

(来源:健康界)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62387>

透析养老第三支柱: 难点当前, 税延养老险推进需跨三道槛

伴随老龄化日益严峻,作为今年两会重点话题,养老保障,尤其是大力发展养老第三支柱被频频提及。2019年政府工作报告明确指出,要推进多层次养老保障体系建设。事实上,养老第三支柱的不断完善,在2018年已实现改革措施双突破——税延养老险和养老目标基金相继落地。如今,二者试点均超半年,运行状况、市场反应如何?蓝鲸保险分上下两篇报道进行梳理。

首先,伴随税延养老险试点的推进,税收刺激有限、节税流程复杂、试点范围不足等推广难点逐一显露,对此,业内人士给出税延养老险市场整体情况低于预期的看法。

如何突破,业内专家也纷纷支策献计,包括有序增加试点范围,扩大政策福利覆盖面;加大税收优惠力度,考虑根据各地区不同经济水平,拟定差异化抵税额度政策;税务流程方面,建议取消个人账户激活程序,在客户投保成功后自动默认并进行抵扣,优化税务环节。

推进有难点, 税延养老险市场运行情况低于预期

2018年5月1日,个人税延养老险在上海等3地开展试点工作,为期1年,根据《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》(以下简称《暂行办法》)方案要求,每人缴费税前扣除限额最高不超过12000元/年,税延额度最高为5400元/年。

政策引导之下,保险公司纷纷行动。蓝鲸保险梳理,自2018年5月末至今,监管累计4次批复保险公司开展税延型养老险业务,中国人寿、中国太保等20家险企均在其列,相应产品亦纷纷落地。

那么,近1年来,税延养老保险运行情况究竟如何?

全国人大代表、中国太保集团战略研究中心副主任周燕芳给出一组数据,2018年,共有16家保险公司开展个人税延养老业务,累计实收保费约7000万,承保件数约4万件,“市场整体情况低于预

期”。

“好与不好，只是一个相对概念”，上海财经大学金融学院教授栗芳对蓝鲸保险分析称，判断目前税延养老保险具体经营状况，还需根据2018年全年商业养老保险新增保费收入，及新增单数进行对比后，才能给出更为确切的结论。但栗芳也指出，在推进税延养老保险的过程中，确实有不少难点，首当其冲的即是较为复杂的购买流程。

举例来看，若个人购买税延养老保险，首先需必备“个人商业养老资金账户”这一商业银行个人账户，用于归集税收递延型商业养老保险缴费、收益以及资金领取，该账户封闭运行，与居民身份证绑定，具有唯一性。

之后，通过险企渠道选择购买符合自身的产品，再通过中保信平台注册并登录下载《税延养老扣除凭证》，最后将凭证交给公司人事进行税前扣除。一套流程下来，涉及多方。

“税收的问题，也还没有得到很好处理，买了产品怎么延税，可能问询一圈下来，觉得麻烦就不了了之”，栗芳说道。由于税收抵扣和申报流程较为繁琐，也使得节税体验打了折扣。

“从需求方来说，纳税人群面积不够，不少群体收入还未达纳税线，没有购买税延型养老保险的动力，刺激不够”，北京工商大学保险研究中心主任王绪瑾从消费者角度给出看法。由于我国工资、薪金所得的纳税人规模较小，实际享受税收优惠的人群相对有限。

除此之外，税收刺激优惠力度不够，同样被视为当下推进税延养老保险的束缚之一。

破局突围，税务流程、优惠政策有可操作空间

难点当前，如何进一步破局，业内人士也纷纷支招献计。

目前，税延养老保险产品目前仅在上海等3个地区试点，未在全国范围铺开，销售范围受限，仅有极少人群能享受政策福利。

对此，周燕芳指出，应扩大税收递延政策适用产品范围和地域范围，同时，依据对个人养老金目标替代率的设定加大税收优惠力度，简化税务申报流程等。

“假如现在做得不好的话，扩大推广也不一定有效果”，栗芳对扩大试点范围持有较为谨慎的态度，其指出，从试点选择来看，无论是上海还是福建等试点地区，经济收入在全国范围内已属于较高水平，保险密度、保险深度也较为可观，若推进情况不如预期，“主要还是程序太复杂，消费者产生了一些畏难的情绪”。

针对税务环节。对外经贸大学保险学院副院长孙洁建议，可加强中保信系统与税务部门的信息衔接，设定自动认证，取消个人账户激活、取消个人税延凭证的出具，即客户投保成功后自动默认并进行抵扣，简化当前流程。除此之外，税务部门可以组织企业人事部门和报税人员，开展税延扣除专项培训，以增强企业组织员工参保的积极性。

全国政协委员、国寿集团原董事长杨明生则有更为创新的想法，其提出，建议将税延养老保险的税延额度，与子女教育等专项附加扣除项一起作为税前扣除项目纳入“个人所得税”App，以简化流程；在缴费方式上，建议可考虑将个税递延养老保险作为类企业年金的半强制性“自动参保”计划，默认员工参保，提高整体效率，进一步提升广泛参与力度。

除有序扩大试点范围、优化税务环境外，加大税收刺激，也成为专家讨论点。

“目前税延养老保险给的好处不是太大，对消费者而言，必须较为可观，才会有明显的刺激效应”，上海对外经贸大学保险系主任郭振华对蓝鲸保险分析道。

孙洁建议，可在操作层面恰当加大税收优惠力度，如将税收优惠额度提高至10%或5000元，对于重疾、身故或全残等状况，免缴个人所得税，此外，还可根据各地区不同经济水平，拟定差异化抵税额度政策。

“要加大消费者教育”，北京大学经济学院风险管理与保险学系副教授陈凯指出，税延养老保险作为一个既新鲜又复杂的事物，涉及了税收、投资、养老和保险等多方面的内容，投资期限较长，一般投资者难以了解其中细节。

如果不进行足够的宣传，尤其是官方宣传，很难引起消费者关注，获得信任。“然而，目前对此类产品的宣传工作是相对缺失的”，对此，陈凯建议，还需在个人养老保险的消费者宣传方面下功夫。

夫。

(来源: 蓝鲸保险)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62392>

延迟退休: 永远逃离不了的养老金+老龄化问题

人口老龄化的治理, 绝不应坐在办公室里计算理论上的收益与损失, 片面地追求所谓的最优解。闭门造车行不通, 一意孤行更要不得。

中国目前的人口老龄化有一个问题, 就是越是农村, 老龄化程度越高。其中的原因主要是由于人口流动, 农村里的年轻人都到城里去了, 留在农村的都是老人。到城里去的那些年轻人, 年纪大了又回到农村, 双重压力使得农村的人口老龄化越来越严重。

老年人得的疾病和年轻人不一样。老年人得的主要是非传染性疾病, 比如血管、心脏等老年性疾病, 而年轻人得的更多是伤害性、传染性疾病。非传染性疾病往往是不可逆转的, 需要持续治疗, 所以治疗成本比较高。

关于延迟退休的政策, 有利于增加劳动力数量, 但不利于提高劳动生产率; 有利于降低人口抚养比, 但不利于减轻家庭抚养压力; 有利于延缓养老保险的收不抵支风险, 但不利于防控社会稳定风险。

养老保险的统账结合实际上是统账不分, 靠“新人”缴费弥补“老人”未缴费和“中人”缴费不足所形成的历史欠账, “扩面红利”的贡献率最高接近 50%。拆东墙补西墙的策略, 显然不可持续。

最后还有家庭模式的变化, 原来是一对老人下面有很多孩子, 后来是四个父母、一对夫妻和一个孩子, 再后来可能发展成八个祖父母和外祖父母、四个父母、一对年轻夫妻和两个孩子。这种养老模式的变化, 如果再遭遇延迟退休, 更容易让普通的家庭雪上加霜。

所以, 关于延迟退休, 我们无法逃离的, 永远是养老金、老龄化的问题, 所以如果能把这两方面问题解决了, 才能真正让延迟退休找到相关解决途径。

(来源: 搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62388>

尽快实现养老保险全国统筹

“尽快实现养老保险全国统筹, 确定全国统一的缴费基数测算标准和费率, 实现劳动者社保账号全国联网, 促进劳动者合理流动, 并加大财政对养老保险基金的支持力度。”今年两会上, 全国人大代表、安徽省总工会巡视员李素萍呼吁。

安徽省某地工会在对 20 多家中小民营企业调查后发现, 存在参保情况不平衡、民营企业职工参保率总体偏低、社会保险待遇差距较大等问题。

针对这些问题, 李素萍代表提出一系列建议。

——定期开展社会保险法贯彻实施情况的执法检查, 引导民营企业依法为职工缴纳社保。“目前仍有许多劳动者没有参保或没有按法定标准参保, 这种情况需引起重视。”李素萍代表建议通过普查来推动参保覆盖率。

——深化社保改革, 尽快实现养老保险全国统筹。据她介绍, 安徽省城镇退休职工养老金待遇人均 2400 多元, 位列全国第 26 位。她建议在上调养老保险待遇时根据不同地区采取不同的上调幅度,

逐渐缩小乃至消除不同地区之间养老保险待遇的差距。

——建立和完善统筹地区社保监督委员会。《社会保险法》规定，工会有权参加社保重大事项的研究，参加社保监督委员会，对与职工社保有关的事项进行监督；统筹地区政府成立由用人单位代表、参保人员代表及工会代表、专家等组成的社保监督委员会。但目前仅有广东、河北等地成立了这一机构。

“建议各地尽快成立社保监督委员会，同时要注意发挥工会组织依法参与对社保等政策的研究制定，以及对职工社保权益事项的监督职责作用。”李素萍委员说。

（来源：工人日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62382>

国际交流

靠养老金养老是不够的

人的一生，稚童时期简单快乐，青年时期意气风发挥斥方遒，中年时期事业有成，财富积累尘埃落定，到了老年开始摆脱世俗，追求老有所依老有所养老有所乐。

但人生漫漫，哪有时时事事如意的，尤其到了年老为了避免太过凄凉，我们都应该及早做好养老打算，尽量避免“老后破产”。

今天分享的这篇文章，希望你们能早有所悟，可以尽早规划自己的养老计划。

之前看过一本书，叫《老后破产》，副标题：名为“长寿”的噩梦。

这本书很薄，9万字不到，一个下午就能看完，讲的是日本当前的老龄化问题。

对的，“老龄化”这个词不稀奇，但“有存款，有房子，有年金，为什么还会‘老后破产’？”这就很值得全世界深思了。

NHK 就此现象做过一辑专题片，节目播出后，日本年轻一代一度表示“这并非与己无关”、“不趁现在攒钱，将来我也会这样”……

事实上攒钱是不够的，书中不少老人都有存款，但日本的活期存款利率非常之低，2015 年仅为 0.001%，基本是没有收益可言。

而年老退休后，眼看着账户上的钱越来越少，这感觉就像是有东西在后面一直紧追着不放，长寿好比噩梦。

老人仅靠养老金过日子是不足够的，结余每个月都是赤字。

虽然日本社会可以领两种养老金，国民养老金和社会养老金，但书中多数的老人都可以领到前者的福利，后者则必须是年轻的时候在企业工作并投保的人才能享受，有点类似于我们的职工社保。

像渡边女士，入职时特意问过单位会否缴纳社会养老金，直到工作 35 年退休以后才发现公司没有帮她缴，还因为她患病就把她辞掉。

现实的资本主义啊…

吸取教训，我们平时是可以在网上、银行又或者手机端查到个人社保信息的，至少不会被企业欺骗。

养老开支包括居住、生活、医疗、人际交往等，而大部分老人租房开支能占据养老金的三分之一到一半。

小病小痛忍着不去医院，结果恶化成大病更受罪；

生活开支能省则省，三餐并作两餐，又或者饿肚子。

每个月钱包都是紧绷绷的，有存款的就省着用存款，没存款的就月光。
人际交往是想都不敢想的，贫困老人基本都与亲友断绝了联系，生活异常孤独。
想搬家也不行，搬家费出不起.....

日本的养老制度在三代同堂的时候还好，老人由子女供养，养老金就当多多少少的补贴。
而社会趋势是隔代之间不再共住，年轻人就业压力大，自己生活都捉襟见肘，更无力供养父母。
养老金就成了老人退休后唯一的收入来源，但不够用。

需要申请生活保护的老人得放弃名下的资产，比如房子，还有存款。

很多人都不敢，一来房子是祖上留下来的，卖掉视为不孝；二来存款是老人仅有的安全保障，万一没了存款又申请不到生活保护怎么办？

矛盾！

日本政府也在修改制度，倘若房子的价值不高，是通过申请的，但不少老人不知道这回事，又或者囿于传统观念而没有申请生活保护。

接受采访的多个老人都没有结婚，理由是年轻的时候忙于工作，导致年老一个人生活更为艰难。

有结婚的也不一定能逃脱这般苦境：

“建筑公司的老板娘在独子过劳死、丈夫病逝之后顿失依靠，有病痛不敢看病，只求节省开销.....”

——传统上男主外女主内，所以女性没有社会养老金。

“宠物店老板关掉店铺专心护理重病的母亲，送走母亲后却无法再次就业，只能卖掉与母亲共同生活的房子以维持生计.....”

“中年失业的子女依赖双亲的养老金过活，最后却两代人双双破产.....”

——就业也是日本社会的一大问题，不少年轻人因为公司裁员、就业困难而一蹶不振，“丧”、“低欲望”、“御宅”等负面标签开始成为主流，而书中的父母却在一味迁就，在对年轻人教育这块，社会需要正能量一些。

很多人都没想到，一辈子兢兢业业工作，到老了竟是这番景象：疾病缠身、孤独无依、生活艰难.....

给普通人的反思：

靠养老金生活是不够的，但也不能没有；

要清楚各种福利政策，不要懵然不知；

趁年轻，为自己配一份重疾险；

有家庭的，为顶梁柱配一份寿险；

要有积蓄，年轻时理财可以积极一些，退休后要稳健一些，但不是只放银行；

要工作，大部分人的积蓄来源就是工作；

要有一技之长，退休后这门技能最好能给自己带来乐趣或金钱；

要结婚，亲友之间多照应，不结婚的朋友可以考虑凑在一起养老；

要教育孩子独立自强，遇到挫折不要轻言放弃，不能太“佛系”；

要身体健康，小病小痛也要多注意，防患于未然。

（来源：多多说钱）

老年说法

北京：老龄办发防诈骗“温馨提示”，1163个银行大堂摆小蓝牌

“老年人转账、汇款需谨慎，谨防诈骗！”在北京银行的各个网点，一个个蓝色的温馨提示牌被摆放在了银行大堂的醒目位置。为进一步防范针对老年人的金融诈骗，市老龄办发布了统一的防诈骗温馨提示标识，目前已在全市中国建设银行、北京银行、北京农商银行的1163个营业网点摆放。这批温馨提示标识主色调为蓝色，除了防诈骗提示语，还印有北京市法律服务热线12348以及北京市老龄工作委员会办公室字样。

市老龄办相关负责人介绍，老年群体一直是被骗的高发群体。虽然政府有关部门针对老年群体的防诈骗宣传警示工作一直不断，但也应看到骗子的骗术层出不穷，花样翻新。部分老年人对此还是防不胜防。针对老年群体的特点，即老年人大多还是采取银行柜台转账汇款的方式，这次市老龄办与银行合作，把好最后一道关，让老年人给未知账户汇款前再好好想想，有不清楚的地方可以拨打北京市法律服务热线，让老年人避免经济损失。

记者从市老龄办了解到，全市共制作2016个防诈骗温馨提示标识。从3月12日开始，陆续在中国建设银行、北京银行、北京农商银行共1163个营业网点的醒目位置摆放。

其中，北京银行各网点已完成防诈骗温馨提示标识的摆放工作。据了解，北京银行共有226家综合网点以及35家社区网点摆放了标识牌。

北京银行北辰路支行副行长李丹介绍，尽管手机转账已十分普及，但大多数老年人仍选择柜台办理业务。她介绍，取医保、买理财、汇款转账是老年人最常办理的业务。因此，防范金融诈骗，把预防做到前面尤为重要。在北京银行关东店支行，大堂经理表示，在银行转账汇款的老人一般是为了给子女买房转账或是在京务工人员往老家汇钱，金额一般都比较巨大。

据了解，北京农商银行共有486家营业网点，首批300个标识已配送到东城区、西城区、朝阳区的营业网点摆放。中国建设银行北京分行共有416家营业网点，计划制作416个标识，每个网点摆放1个。预计全部摆放工作将于3月底完成。

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/606/aid/62413>

楼市新骗术“以房养老”骗局来了，13亿中国人不得不防

一年一度的“3.15”如期而至。在维权成本居高不下的时代，每年的这一天几乎成了消费者最有效的投诉和维权日。

但是在没有3.15的每一天，我们每天都面临着不断升级的骗术。从不断炸雷的P2P，到横行中国很多年的保健品问题，骗子们把目光投向上至七八十岁的耄耋老人下至嗷嗷待哺的小孩，无一例外。

最近闹得沸沸扬扬的“中安民生”以房养老”再度把中国人的“房事”推向风口浪尖。

“以房养老”，老人失去的不仅仅是房子

最近，一则中安民生“以房养老”骗局炸雷了的消息在微博上不脛而走。

该消息称，有的老人省吃俭用好不容易攒成个整数的养老金血本无归，有的老人质押的房产面临被清退拍卖无家可归，超过800名老人受害。

根据中安民生官网介绍,2014年4月25日,中安民生响应政府号召应运而生,注册资金5000万人民币。中安民生联手专为老年人服务的公募基金会于2016年7月16日在北京国贸商圈正式成立首个养老一站式服务大厅。目前,中安民生在全国范围内拥有服务大厅11个,大厅下属服务中心、服务站共计10余个。

目前这11个大厅,主要及中国在北京、山东东营、浙江等地区。

虽然3月10日,中安民生在官网发布了辟谣声明,但是据经济观察报记者调查,辟谣声明之后,仍有与中安民生签署了“资产养老服务产品”合同的老人对记者表示:“从2019年1月起,中安民生再没有给自己的账户打过款。”

据这位老人说,他与中安民生合作产品是一款叫“月月薪”的一年期资产养老产品。他的房产评估价格按300万计算,预期年化收益为5%,每月领取薪酬为12500元。

此外,多位老人也表示与中安民生签署了“资产养老服务产品”合同,但是,近期中安民生再没有给自己的账户打过款。

这已经不是北京老人第一次遭遇以房养老的骗局了。2015年开始,北京有数十位老人陆续遭遇这样的骗局,他们有的失去了自己的房产,有的背上了巨额的债务。

2015年,一种“以房养老”的新骗局开始在北京蔓延开来。

骗子向有房产的老人推荐“以房养老”的项目,只要把手里的房子抵押借款3个月,就能获得每月10%到15%的高息,到期还能全额返还本金。而在支付了3个月的利息后,骗子和“银主”以老人不还钱为由要求老人根据当初签的合同强制处置房产。

在整个过程中,老人并不清楚自己所签的并不是“以房养老”的项目合同,而是一份包含公证书的借款合同。

最后这些老人不仅失去了自己房产,还欠上了一堆债务。

中安民生是不是该骗局的升级版,目前还尚未有定论,但是老人的房产被抵押,却没有收到每月应得的养老钱,却是不争的事实。

年轻人租房小心落入“租金贷”圈套

相比偏听偏信的老年人,年轻人在经历了社会的洗礼之后,普遍对骗术的抵御能力比较强。

往年常见的租房骗局有黑中介诈骗、房东出差外地先付定金后玩失踪等,但是近两年,一种新型的骗术坑害了一批租房的年轻人们。

近年来,伴随着长租公寓市场的迅猛发展,行业乱象也与日俱增。以蚂蚁金服、老虎环球基金投资的蛋壳公寓为例,据不完全统计,新浪微博上有关投诉蛋壳公寓的话题有百余个,其中仅有关“蛋壳公寓受害者维权群”的话题阅读量就高达93.1万,讨论数达874个。

在这其中投诉最多就是,有不少蛋壳公寓的租户,在签完租房合同之后才发觉自己“被贷款”。这就是行业里所说的“租金贷”。

什么是租金贷?

租金贷是指在与房客签约的时候,长租公寓的工作人员会单方面操作租客的手机,在租客不知情的情况下,为其签下一笔贷款合同。

根据贷款合同,长租公寓公司可以提前从银行拿到一年或者两年的房租贷款,而租客则负责每个月以缴纳房租的名义去偿还贷款和利息。

然而这笔贷款并没有直接到租客手里,而是被平台用作现金流,拿去扩大市场收入新的房源。

早在2018年8月17日的时候,原我爱我家副总裁胡景晖因为炮轰自如和蛋壳引起巨大争议。

胡景晖表示,一旦大规模的长租公寓资金链出现断裂,将会出现业主驱赶承租人的情况,几百上千人将无家可归,后果比P2P爆雷更严重。

不久,包括爱公寓、寓见公寓、昊园恒业、小家联行、鼎家公寓等十家长租公寓机构因为“租金贷”问题纷纷爆雷,大量年轻人被赶出出租房后,却仍旧需要偿还贷款,否则就要被列入失信人名单。

2019年,长租公寓继续爆雷。2019年1月31日,苏州乐栈公寓爆雷,大量租户被要求限期搬离,涉案人数已达四百余人,金额已达八百多万。

其中涉及解约纠纷的租户中,有80%以上办了“租金贷”。

见多识广的中年人就不会是骗子的目标人群了吗?

不!对于“有房才有家”这一理念根深蒂固的中国人来说,中年人却可能是最大的受骗人群。

一房多卖、低价法拍房/抵押房等让一心有家的中年人们无处可逃。

如何才能避免这些骗局呢?警察蜀黍说了,莫贪小便宜、莫信高收益、莫要轻易和人签合同!!!签合同前,一定要自己亲自认真看过、看明白!!!

(来源:中国基金报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/62356>

山东:济南七旬老人想发财被诱惑投资!23万养老钱4年难要回

如果每月12%的高息返利没出现异常,济南老人张磊(化名)仍会做着自己的发财梦。他没想到自己的23万养老钱仅仅投资了2个多月,承诺高息回报的“新开达”公司就关门了。四年来,张磊一直盼着要回23万养老钱,但现实却给了他当头一棒。

张磊投资的“新开达”公司全名是山东新开达投资担保有限公司历下区分公司,该公司在没拿到融资性担保机构经营许可证的情况下,就以高息回报吸引退休老人投资。目前,该企业两名负责人因非法吸收公众存款被判刑,但是仍有投资者的款项没有要回。

诱惑:为实体企业借款,月收益高达12%

“2013年时,历山路与山师东路路口附近出现了一个叫‘新开达’的投资理财公司,里面装修得不错,经常有老年人进进出出。”今年71岁的张磊住在山师东路附近某小区,退休后经常在这附近散步,他每次路过“新开达”时都会收到一些有关理财投资的宣传彩页。

据张磊介绍,“新开达”所谓的投资项目就是为河南多家实体企业提供借款担保,当时工作人员宣称资金绝对安全,而且可以获得高出银行存款利息3倍的收益,到期后会归还本金。“每月收益率能达12%,的确比放在银行里挣得多。”张磊说,当年有很多投资理财公司,这种收益率已经算低的了,而在他看来,收益率稍低,安全性就会越高。

“‘新开达’的工作人员还带着我们去河南的企业实地考察。”张磊说,他在实地参观了厂房后感觉河南当地企业比较正规,也就放心进行了第一次投资。这次投资,张磊抱着试一试的心态投了10万元,不仅收益高,而且真的在到期后返还了本金。

意外:投资仅2个多月,“新开达”就关门

“第一次投资时,返利都很正常,也可以正常提现。”尝到甜头后,张磊想继续投资,他说“新开达”持续运行了一年多没出问题,他认为该公司是比较安全的,于是在2014年11月20日进行了第二次投资。“加上第一次投资的本金和利息,第二次一共投了23万。”

记者注意到,张磊第二次投资合同约定的借款期限是自2014年11月20日起至2015年2月19日止,借款的月收益率为12%。该合同不仅约定了双方的权利和责任,还约定了违约责任。

然而,看似正规的合同背后却隐藏着“危机”。据张磊介绍,他在2015年1月就得知“新开达”出现了提现异常的情况,没多久他来到“新开达”办公场所发现已经人去楼空。

后悔:23万投资款不知何时能要回

为啥看似靠谱的“新开达”投资理财公司会突然关门呢?“听说是资金链断裂了!”张磊说,“新开达”投资理财公司其实是山东新开达财富投资管理有限公司的分公司,而且山东新开达投资担保有限公司历下区分公司还改名为山东新开达财富投资管理有限公司济南历下分公司。

采访过程中,张磊拿出了曾经悬挂在山东新开达投资担保有限公司历下区分公司办公室内的相关证件。营业执照和《融资性担保机构经营许可证》显示其机构名称为山东开达融资性担保有限公司,并非山东新开达投资担保有限公司历下区分公司,这就意味着位于历山路的“新开达”投资理财公司并没有开展融资性担保机构经营许可证。

“公安部门立案了,法院也判了,但是我们的钱还没有要回来。”张磊说,他盼着最初的23万元投资本金能够正常返还,但是“新开达”相关负责人已经判刑,23万元养老钱仍然难要回。

(来源:生活日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/62396>

政府购买服务

江苏：阜宁县民政局阜宁县 2019 年政府购买居家养老服务项目公开招标公告

江苏汇诚投资咨询管理有限公司受阜宁县民政局委托,根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定,现对阜宁县 2019 年政府购买居家养老服务项目进行公开招标,欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称:阜宁县 2019 年政府购买居家养老服务项目

项目编号:FNCG[2019]24 号

项目联系方式:

项目联系人:曹女士

项目联系电话:18052968200

采购单位联系方式:

采购单位:阜宁县民政局

地址:阜宁县城南大厦 A 座 5 楼

联系方式:曹女士,18052968200

代理机构联系方式:

代理机构:江苏汇诚投资咨询管理有限公司

代理机构联系人:曹力,18021800138

代理机构地址:阜宁县徐州路 864 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍:

1、项目名称:阜宁县 2019 年政府购买居家养老服务项目

2、项目概况:根据省、市政府的文件精神要求,我县拟以老人的信息数据库为基础,提供紧急救援、生活照料、家政等服务,通过整合有效的社会服务资源为服务主体,建立完善的居家养老服务体系。同时建设智慧养老信息云平台,通过有效整合通讯网络、智能呼叫、互联网等科技手段,建立信息化、智能化呼叫服务平台。采购预算价为人民币 373.123 万元,采购资金为财政资金,资金来源已经落实。

3、发包范围与标段划分:阜宁县 2019 年政府购买居家养老服务项目,主要包含 2019 年 6 个镇区

政府购买居家养老服务、阜宁县智慧养老服务信息系统平台搭建及阜宁县智慧养老信息平台调度指挥中心场所装饰改造和设备采购、安装、调试以及调度中心运维等。共分一个标段。

4、平台建设工期及养老服务期限：养老服务期限为一年，具体开始日期以采购人书面通知为准；平台建设工期自接到采购人进场施工通知书起 45 日历天内完成智慧养老信息平台调度指挥中心装饰改造、调度中心设备采购安装调试以及智慧养老信息平台系统搭建、系统调试到位，通过验收并正式运营。

5、工作地点：阜宁县境内（采购人指定地点）。

6、详细采购需求见招标文件。

二、投标人的资格要求：

1、符合政府采购法第二十二条第一款规定的条件，并提供下列材料：1.1 具有独立承担民事责任的能力；（提供法人或其他组织的营业执照等证明文件，营业执照经营范围或业务范围包含养老服务相关内容；或提供有效的民办非企业单位登记证书，业务范围包括养老服务相关内容。）1.2 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度[提供 2017 年度或 2018 年度的财务报表（财务报表至少应包括资产负债表、利润表、现金流量表）；如 2018 年 1 月 1 日以后成立的供应商，可以提供 2018 年度的财务报表，也可以提供基本帐户开户银行出具的资信证明]；1.3 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供 2018 年 1 月以来任意一个月的依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料）；1.4 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力（根据项目需求提供履行合同所必需的设备和专业技术能力的书面声明）；1.5 参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。2、采购人不允许投标人以联合体形式投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：373.123 万元（人民币）

时间：2019 年 03 月 18 日 08:30 至 2019 年 03 月 25 日 17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：221.231.107.42

招标文件售价：¥305.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：221.231.107.42

四、投标截止时间：2019 年 04 月 10 日 09:00

五、开标时间：2019 年 04 月 10 日 09:00

六、开标地点：

阜宁县公共资源交易中心（阜宁新区香港路公共资源交易中心办公楼）二楼开标厅

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/62402>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达